

WIELKOPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

Urzędu Miejskiego w Koninie

61-625 Poznań
ul. Czarna Rola 4
tel: 61 827-05-00, 827-05-20

wpl. 02-07-2018
fax: 61 827-05-22
e-mail: sekretariat@poznan.wios.gov.pl
www.poznan.pios.gov.pl

Delegatura WIOS w Koninie
62-510 Konin
ul. Wyszyńskiego 3a
tel: 63 240-29-40

fax: 63 240-29-50
e-mail: konin@poznan.wios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR KON 60/2018

Sygnatura protokołu	ODI.703.94.1.2018.AT	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz.1688)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	MIASTO KONIN, Plac Wolności 1, 62-500 Konin, Gmina M. Konin (miejska), Powiat m. Konin	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Administracja samorządowa Instalacje:	
Adres kontrolowanej działalności	Plac Wolności 1, 62-500 Konin, Gmina M. Konin (miejska), Powiat m. Konin	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Józef Nowicki, Prezydent Miasta Konina	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	311019036	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej	nie dotyczy	
Rejestracja	UCHWAŁA Nr 207 RADY MIASTA KONINA z dnia 26 listopada 2003 roku w sprawie uchwalenia STATUTU MIASTA KONINA zmieniona uchwałą rady miasta Konina nr 100 z dnia 30.05.2007 r. oraz nr 454 z dnia 29.04.2009 r. i nr 616 z dnia 31.03.2010 r.	
Telefon/ fax.	63 240 11 11	63 242 99 20
Adres strony internetowej: email	www.konin.pl um_konin@konet.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko Józef Nowicki	Stanowisko Prezydent Miasta Konina
Udzielający informacji: (imię, nazwisko,	Imię i nazwisko	Stanowisko Kierownik Wydziału Ochrony

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Handwritten signature

stanowisko)	Środowiska
-------------	------------

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	26-03-2018
Data zakończenia kontroli	28-06-2018 M
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	17-04-2014
Okres objęty kontrolą	lata 2016-2017 i od 01.01.2018r. do 26.03.2018r.
Cel kontroli	Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.
Cykl kontrolny	Kontrola w zakresie realizacji zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych Ogólnopolski
Informacje zastrzeżone	nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
		Specjalista	39/2018
		Główny specjalista	26/2014
Wykonujący pomiary i badania	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
Osoby uczestniczące w kontroli	Nie dotyczy		

1. Ustalenia kontroli

- 1) dane identyfikacyjne kontrolowanego organu administracji samorządowej.

Ocena jakości powietrza na terenie województwa wielkopolskiego, zgodnie z obowiązującym prawem, dokonywana jest w odniesieniu do 3 stref: strefa aglomeracja poznańska, strefa miasto Kalisz oraz strefa wielkopolska. Miasto Konin leży w strefie wielkopolskiej.

- 2) analiza wszystkich obowiązków nałożonych na kontrolowany organ administracji samorządowej w ramach programu ochrony powietrza lub jego aktualizacji oraz terminowość wykonania tych obowiązków

Dla strefy wielkopolskiej województwa wielkopolskiego obowiązują:

- UCHWAŁA Nr XXXIII/853/17 SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO z dnia 24 lipca 2017 roku w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej w zakresie pyłu PM10, PM2,5 oraz B(a)P (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego poz. 5320), która uchyliła uchwałę Nr XXXIX/769/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej” (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego, poz. 7401). Plany działań krótkoterminowych w zakresie pyłu PM10 stanowią integralną część Programów ochrony powietrza.
- Uchwała nr V/126/15 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie Planu działań krótkoterminowych w zakresie benzo(a)pirenu dla strefy wielkopolskiej.
- Uchwała Nr XXIX/565/12 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej ze względu na ozon (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z dnia 15.01.2013 r. poz. 473),
- Uchwała nr XLV/1033/18 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie określenia „Planu Działań Krótkoterminowych w zakresie ozonu dla strefy wielkopolskiej” (Dziennik

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 2 z 6

protokół kontroli nr KON 60/2018

Główny

M

Zawarty w aktualnie obowiązującym programie ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej w zakresie pyłu PM10, PM2,5 oraz B(a)P harmonogram na poziomie lokalnym przedstawia zadania i odpowiedzialność realizacji działań naprawczych przez prezydentów miast, burmistrzów, wójtów wszystkich gmin oraz starostów strefy wielkopolskiej. Działania naprawcze obejmują lata 2017-2022 i zostały podzielone na działania systemowe, ciągłe i wspomagające, ograniczające emisję powierzchniową, liniową i punktową. Zaproponowane działania muszą być realizowane przez wszystkie powiaty, miasta i gminy strefy wielkopolskiej. Natomiast gminy, w których wyznaczono obszary występowania ponadnormatywnych stężeń zanieczyszczeń są zobligowane do realizacji dodatkowych działań wskazanych w harmonogramie szczegółowym – miasto Konin nie jest zobligowane do realizacji dodatkowych działań.

Lista kodów zadań harmonogramu rzeczowo-finansowego przypisanych dla miasta KONIN: Wp04, Wp05, Wp06, Wp07 (jako powiat), Wp08, Wp09, Wp10, Wp11, Wp12

Wp04 - działania naprawcze Modernizacja lub likwidacja ogrzewania węglowego w budynkach użyteczności publicznej – tam gdzie istnieją możliwości techniczne ekonomiczne. odpowiedzialny za realizację: właściciele i zarządzający budynkami użyteczności publicznej

Wp05 – Dobrowolne prowadzenie działań ograniczających emisję zanieczyszczeń do powietrza z indywidualnych systemów grzewczych, w gminach niezobligowanych do prowadzenia działań naprawczych zgodnie z działaniem WpZSO

Wp06 - Utrzymanie działań ograniczających emisję wtórną pyłu poprzez regularne utrzymanie czystości nawierzchni (czyszczenie metodą moką). Czyszczenie ulic metodą moką po sezonie zimowym

Wp07 - Wzmocnienie kontroli na stacjach diagnostycznych pojazdów

Wp08 - Monitoring budów pod kątem przestrzegania zapisów pozwolenia budowlanego oraz monitoring pojazdów opuszczających place budów pod kątem ograniczenia zanieczyszczenia dróg, prowadzącego do nieorganizowanej emisji pyłu.

Wp09 - Monitoring wykonanych ścieżek rowerowych lub komunikacji rowerowej w miastach i gminach zgodnie z założonymi planami/innymi dokumentami.

Wp10 - Wzmocnienie kontroli gospodarstw domowych w zakresie przestrzegania zakazu spalania odpadów.

Wp11 - Działania promocyjne i edukacyjne (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje) oraz informacyjne i szkoleniowe.

Wp12 - Monitoring modernizacji i budowy dróg powiatowych i gminnych.

Do dnia rozpoczęcia kontroli nie wymagane było złożenie sprawozdania za 2017r.

Zgodnie z wykładnią art. 315a ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2018r., poz. 799), która ma charakter wiążący i wskazuje, że wojewódzki inspektor ochrony środowiska, stwierdzając brak terminowej realizacji zadań określonych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji oraz planach działań krótko terminowych przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta ma obligatoryjny obowiązek wymierzenia kary pieniężnej w wysokości do 10 000 zł do 500 000 zł. Należy również podkreślić, że ustawodawca nie przewidział możliwości odstąpienia od podjęcia takiego działania.

Uchylona obecnie uchwała Nr XXXIX/769/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej” zawierała działania, które mogły być realizowane, w **perspektywie 2022r.**, przez wszystkie gminy oraz działania obligatoryjne, dla gmin w których wyznaczono obszary występowania ponadnormatywnych stężeń.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Giecho

tw

3) program ograniczania niskiej emisji (PONE) –brak. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej zaktualizowany uchwałą nr 392 Rady Miasta Konina z dnia 28.09.2016r.

4) analiza terminowości składania sprawozdań przez kontrolowany organ administracji samorządowej z zakresu działań ujętych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji;

Organ wykonawczy gminy zobowiązany jest do sporządzania sprawozdań z realizacji działań naprawczych w danym roku i przekazywania ich w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku (za rok poprzedni) Zarządowi Województwa w formie elektronicznej na płycie CD (edytowalnej) i na adres mailowy Urzędu: dsr.sekretariat@umww.pl oraz w formie papierowej. Kopie sprawozdań przekazuje się również do wiadomości właściwego starosty.

Podczas kontroli przedstawiono sprawozdanie za rok 2016r., które zostało przekazane Zarządowi Województwa pismem znak: OŚ.621.3.2017 z dnia 14.06.2017r. tj. terminowo.

5) Na terenie Miasta Konin, zgodnie z przedstawionym sprawozdaniem, w 2016r. podjęto następujące działania:

- Budowa ścieżki rowerowej w ramach budowy drogi „Łącznik” od ul. Przemysłowej do ul. Kleczewskiej.
- Budowa, przebudowa i remonty dróg np.: ul. Malwowa i ul. Konwaliowa - 0,348 km, ul. Regionalna – 0,24 km, „Łącznik” od ul. Przemysłowej do ul. Kleczewskiej 2,8 km, ul. Romana Dmowskiego o dl. 0,8442 km,
- Czyszczenie mokre ulic oraz chodników.
- Prowadzenie prac pielęgnacyjnych zieleni miejskiej i parków.
- Monitoring pojazdów opuszczających place budów pod kątem ograniczenia zanieczyszczenia dróg,
- Wymiana, modernizacja i budowa sieci oraz węzłów ciepłych.
- Dofinansowanie z budżetu miasta do zmiany systemu ogrzewania z węglowego na gazowe,
- Termomodernizacja (wymiana okien)
- Termomodernizacja wraz z budową pompy ciepła i instalacji fotowoltaicznej na oczyszczalni Prawy Brzeg i w Stacji Uzdatniania Wody.
- Termomodernizacja budynku mieszkalnego

- Działania promocyjne i edukacyjne.
 - Kontrola gospodarstw domowych w zakresie przestrzegania zakazu spalania odpadów.
 - Kontrola spalania pozostałości roślinnych z ogrodów na powierzchni ziemi.
 - Kontrola przestrzegania zakazu wypalania łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych oraz trzcinowisk i szuwarów.
 - Kontrole na stacjach diagnostycznych pojazdów.
 - Modernizacja instalacji odpopielania w Elektrowni Państw II.
 - Uwzględnianie w zamówieniach publicznych problemów ochrony powietrza.
- Sposób finansowania czy efekty ekologiczne opisane w sprawozdaniu, które stanowi zał. nr 2 do protokołu. Ponadto zał. nr 3 stanowi uzupełnienie - informacja o wykonywaniu zadań przyczyniających się do poprawy ochrony powietrza zrealizowanych do dnia kontroli.

Kontrolowany organ administracji samorządowej nie informował zarządu województwa lub sejmiku województwa o braku możliwości realizacji zadań określonych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji np. w związku z brakiem środków finansowych, brak możliwości technicznych itp.

Kontrolowanym organ administracji samorządowej nie składał uwagi do projektu programu ochrony powietrza lub jego aktualizacji, przekazane go w ramach opiniowania przez zarząd województwa.

6) na podstawie oceny jakości powietrza w województwie należy opisać jakość powietrza na terenie gminy w lafach objętych kontrolą;

W roku 2016 dla obszaru województwa wielkopolskiego przeprowadzono roczną ocenę jakości powietrza atmosferycznego dotyczącą roku 2015.

1. W wyniku oceny:

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 4 z 6

protokół kontroli nr KON 60/2018

- pod kątem ochrony roślin strefę wielkopolską – dla ozonu, SO₂ i NO_x – zaliczono do klasy A.
Stwierdzono natomiast przekroczenie wartości normatywnej ozonu (6000 µg/m³×h) wyznaczonej jako poziom celu długoterminowego. Termin osiągnięcia poziomu celu długoterminowego określono na rok 2020.

- pod kątem ochrony zdrowia sklasyfikowano:

- dla dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, ołowiu, benzenu, tlenku węgla oraz kadmu, arsenu, niklu – strefę wielkopolską w klasie A;

- dla pyłu PM_{2,5} – strefę wielkopolską w klasie C,

- dla pyłu PM₁₀ – strefę wielkopolską w klasie C – ze względu na przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla 24 godzin;

- dla benzo(a)pirenu – wszystkie strefy w klasie C – ze względu na przekroczenia poziomu docelowego;

- dla ozonu – wszystkie strefy w klasie A – dla poziomu docelowego;

2. W ramach oceny wykonano również dodatkową klasyfikację wyznaczając:

- dla pyłu PM_{2,5}, dla strefy wielkopolskiej, klasę C1 informującą o przekroczeniu poziomu dopuszczalnego 20 µg/m³, której należy dotrzeć od roku 2020.

- dla ozonu klasę D2 w odniesieniu do celu długoterminowego, dla wszystkich stref.

3. Należy podkreślić, że stężenia pyłu PM₁₀ wykazują wyraźną zmienność sezonową – przekroczenia dotyczą tylko sezonu zimnego (grzewczego).

W roku 2017 dla obszaru województwa wielkopolskiego przeprowadzono roczną ocenę jakości powietrza atmosferycznego dotyczącą roku 2016.

1. W wyniku oceny:

- pod kątem ochrony roślin strefę wielkopolską – dla ozonu, SO₂ i NO_x – zaliczono do klasy A.

- pod kątem ochrony zdrowia sklasyfikowano:

- dla dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, ołowiu, benzenu, tlenku węgla oraz kadmu, arsenu, niklu – strefę wielkopolską w klasie A;

- dla pyłu PM_{2,5} – strefę wielkopolską w klasie C;

- dla pyłu PM₁₀ – strefę wielkopolską w klasie C - ze względu na przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla 24 godzin;

- dla benzo(a)pirenu – strefę wielkopolską w klasie C - ze względu na przekroczenia poziomu docelowego;

- dla ozonu – wszystkie strefy w klasie C.

2. W ramach oceny wykonano również dodatkową klasyfikację wyznaczając:

- dla pyłu PM_{2,5}, dla strefy wielkopolskiej, klasę C1 informującą o przekroczeniu poziomu dopuszczalnego 20 µg/m³, który należy dotrzeć od roku 2020.

- dla ozonu klasę D2 w odniesieniu do celu długoterminowego, zarówno pod kątem ochrony zdrowia jak i ochrony roślin. Termin osiągnięcia poziomu celu długoterminowego określono na rok 2020.

3. Należy podkreślić, że stężenia pyłu PM₁₀ wykazują wyraźną zmienność sezonową – przekroczenia dotyczą tylko sezonu zimnego (grzewczego).

W roku 2018 dla obszaru województwa wielkopolskiego przeprowadzono roczną ocenę jakości powietrza atmosferycznego dotyczącą roku 2017.

1. W wyniku oceny:

- pod kątem ochrony roślin strefę wielkopolską – dla ozonu, SO₂ i NO_x – zaliczono do klasy A.

- pod kątem ochrony zdrowia sklasyfikowano:

- dla dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, ołowiu, benzenu, tlenku węgla oraz kadmu, arsenu, niklu – strefę wielkopolską w klasie A;

- dla pyłu PM_{2,5} – strefę wielkopolską w klasie C;

- dla pyłu PM₁₀ – strefę wielkopolską w klasie C;

- dla benzo(a)pirenu – strefę wielkopolską w klasie C;

- dla ozonu – wszystkie strefy w klasie A.

2. W ramach oceny wykonano również dodatkową klasyfikację wyznaczając:

- dla pyłu PM_{2,5}, dla strefy wielkopolskiej, klasę C1 informującą o przekroczeniu poziomu dopuszczalnego 20 µg/m³, który należy dotrzeć od roku 2020.

- dla ozonu klasę D2 w odniesieniu do celu długoterminowego, zarówno pod kątem ochrony zdrowia jak i ochrony roślin. Termin osiągnięcia poziomu celu długoterminowego określono na rok 2020.

3. Należy podkreślić, że stężenia pyłu PM₁₀ wykazują wyraźną zmienność sezonową – przekroczenia dotyczą tylko sezonu zimnego (grzewczego).

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 5 z 6

protokół kontroli nr KON 60/2018

2. Naruszenia

Nie stwierdzono naruszeń

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy

4. Inne zagadnienia

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

- 1 Upoważnienie nr 195/2018 dla Pani do reprezentowania Miasta Konina podczas kontroli przeprowadzanej przez WIOŚ.
- 2 Sprawozdanie za rok 2016
- 3 Informacje o realizacji zadań

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Wielkopolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.
Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono

Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z dn. 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 29

Miejsce i data podpisania protokołu: Konin, 2018-06-29

Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.