

Protokół pokontrolny

z przeprowadzonej kontroli dotyczącej procedur przetargowych w Urzędzie Miejskim w Koninie, którego kierownikiem jest Józef Nowicki – prezydent Miasta Konina.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie:

1. Elżbieta Streker-Dembińska
2. Urszula Maciaszek
3. Witold Nowak

w terminach 17 października 2016 r. oraz 28 listopada 2016 r. zgodnie z rocznym planem kontroli przyjętym do realizacji przez Radę Miasta Konina w dniu 27 stycznia 2016 r. na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli z dnia 4 października 2016 r. nr BR.0012.1.11.2016.

Pierwsza kontrola dotycząca procedur przetargowych stosowanych w Urzędzie Miejskim w Koninie odbyła się w Wydziale Prawnym i Zamówień Publicznych, gdzie informację o realizacji zadań dotyczących tematu kontroli przedstawiła szczegółowo p. Joanna Torchała, kierownik Wydziału. Zespół kontrolny zapoznał się z Zarządzeniem Prezydenta Miasta Konina nr 102/2016. Zarządzenie szczegółowo ustala podział obowiązków przy udzielaniu zamówień publicznych dokonywanych ze środków budżetu miasta Konina. Zespół poprosił również o zarządzenie dotyczące zakupów, dostaw lub robót budowlanych, których wartość nie przekracza 30 000 Euro. Kierownik przedstawiła taką regulację – Zarządzenie Prezydenta Miasta Konina nr 162/2015.

W zarządzeniu szczegółowo opisano procedury zamówień publicznych i wyznaczono procedury przy zamówieniach do 20 tys., od 20 tys. do 50 tys. zł (lub do 80 tys. w przypadku robót budowlanych) oraz powyżej 50 tys. zł (lub powyżej 80 tys. w przypadku robót budowlanych). Odpowiednio dla tych przedziałów stosowane są następujące formy udzielania zamówienia publicznego: zapytanie ofertowe, publiczny konkurs ofert. Przetargi ogłaszane są dla zamówień pow. 30 tys. euro i ogłaszane w Biuletynie Zamówień Publicznych. Jeśli wartość zamówienia przekracza 209 tys. euro w przypadku zakupów i usług

lub 5 225 000 euro dla robót budowlanych wtedy ogłoszenie trafia również do unijnego biuletynu zamówień publicznych.

Po zapoznaniu się z procedurami Zespół poprosił o próbkę - przykład zamówienia publicznego – przetargu powyżej kwoty 30 tys. euro realizowanego w 2016 r. przez Wydział Prawny i Zamówień Publicznych, prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego dotyczącego Zarządzania nieruchomościami zabudowanymi budynkami komunalnymi i lokalami mieszkalnymi stanowiącymi własność Miasta Konina w budynkach komunalnych oraz lokalami mieszkalnymi i użytkowymi w budynkach Wspólnot Mieszkaniowych oraz lokalami mieszkalnymi Miasta w zasobach Konińskiej Spółdzielni Mieszkaniowej (KSM) posiadającymi spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego. Zespół przeanalizował dokumentację przetargową nie wnosząc zastrzeżeń do sposobu realizacji tego zamówienia.

Kolejna, drugą część kontroli, którą Zespół przeprowadził w dniu 28 listopada 2016 r. dotyczyła zamówienia publicznego dotyczącego opracowania dokumentacji projektowo-kosztorysowej na przebudowę kamienicy „Dom Zemełki” przeznaczonej na rozwinięcie działalności Centrum Organizacji Pozarządowych w Koninie.

Wyjaśnień na temat zamówienia publicznego udzielił p. Zbigniew Dańczak z Wydziału Inwestycji UM w Koninie. Zespół pytał o działania poprzedzające publikację zapytania tj. inwentaryzację budynku oraz szacunkowej kalkulacji wartości zamówienia. Obie czynności zostały wykonane przed ogłoszeniem zapytania, druga tj. czyli szacunkową kalkulacją, na podstawie wyliczenia kosztu dostosowania obiektu – obecnej kamienicy COP w Koninie.

Zespół analizował wszystkie trzy prowadzone przez Wydział postępowania. Pierwsze z dnia 2 czerwca 2016 r. unieważnione w dniu 23 czerwca 2016 r. z powodu przekroczenia kwoty jaką Zamawiający dysponował na sfinansowanie zamówienia. Warto zaznaczyć, że w protokole z procedury o udzielenie zamówienia pojawiła się wartość szacunkowa zamówienia, co przy kolejnych ogłoszeniach było wskazówką dla oferentów, do jakiej kwoty powinni składać swoją ofertę.

Drugie ogłoszenie nastąpiło 1 lipca 2016 r. zgodnie z wytycznymi Zarządzenia Prezydenta Miasta Konina nr 162/2015. Jednak i to postępowanie unieważniono jako przyczynę podając fakt, iż procedurę udzielenia zamówienia należy dostosować do zasad i wytycznych

obowiązujących przy realizacji programów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Spójności w perspektywie finansowej na lata 2014-2020 oraz zapisów projektu umowy o dofinansowanie.




Zamawiający ogłosił zatem po raz trzeci postępowanie i dopiero wtedy (22.08.2016 r.) je rozstrzygnął powierzając wykonanie Zamówienia firmie TOYADESIGN Tomasz Wojtkowiak za kwotę 97 600 zł.

Wnioski końcowe:


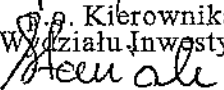
Całe postępowanie – zdaniem Komisji – budzi, ze względu na dwukrotne unieważnienie, wątpliwości dotyczące jego przejrzystości. Podanie wartości szacunkowej zamówienia ogranicza konkurencyjność przy wpisaniu ceny jako jedynego kryterium w zapytaniu. Komisja ma świadomość, że przedsiębiorcy mogą przeczytać uchwałę budżetową lub uchwałę o zmianie w budżecie na dany rok i w praktyce sprawdzić jaką kwotę zamawiający przeznacza na konkretną inwestycję. Może też wystąpić z takim zapytaniem w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. W praktyce jednak przedsiębiorcy tego nie czynią, zatem dwukrotne odkładanie przetargu sprawiło, iż oferenci otrzymali czytelną wskazówkę w postaci wartości szacunkowej zamówienia. Niewykluczone, że można tego było uniknąć, dbając o lepszą komunikację pomiędzy Wydziałami Inwestycji oraz Wydziałem Działalności Gospodarczej i Rozwoju, który prowadził projekt związany z rewitalizacją konińskiej Starówki.

Na tym kontrolę zakończono i podpisano.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:

1. 
2. 
3. 

Podpis kierowników kontrolowanych podmiotów

Kierownik
Wydziału Prawnego
i Zamówień Publicznych

Joanna Torokala
p.o. Kierownika
Wydziału Inwestycji

Aldona Stasiak

Konin, 11 stycznia 2017 r.