



BP.152.25.2020

Konin, dnia 28.05.2020 r.

Szanowny Panie Radny.

W odpowiedzi na petycję Pana Radnego z dnia 7 maja 2020 r. informuję:

Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.) w art. 15 p i 15q dała możliwość radom gmin, dla wskazanych grup przedsiębiorców oraz organizacji pozarządowych i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, wprowadzenia w drodze uchwały:

- 1) za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości dla gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej,
- 2) przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.

Jeszcze przed uchwaleniem przez parlament tzw. „tarczy antykryzysowej” został wprowadzony w naszym mieście Koniński Pakiet Pomocy Przedsiębiorcom. W jego ramach istnieje możliwość obniżenia opłat za najem miejskich lokali użytkowych i gruntów o 50 % lub 90 %. Ponadto pakiet ten przewiduje pomoc dla podatników podatku od nieruchomości oraz płatników opłaty za użytkowanie wieczyste. W związku z ustawowym przesunięciem (w ramach tarczy) terminu płatności opłaty za użytkowanie wieczyste, na dzień dzisiejszy pomoc ta została zawieszona.

28.05.2020 r.
listem - poleconym
elektronicznie
z potwierdzeniem odbioru
przebiec

W zakresie podatku od nieruchomości, z uwagi na fakt, iż w połowie marca wprowadzono w Polsce stan epidemiczny, a co za tym idzie różne ograniczenia, została podjęta decyzja, aby podatek ten mógł być odraczany lub rozkładany na raty za należności przypadające od miesiąca kwietnia do czerwca br. na indywidualny wniosek podatnika. Maksymalny termin odroczenia został przewidziany na 6 miesięcy (czyli przy osobach prawnych termin zapłaty raty czwartej przypada na 15 grudnia 2020 r.) Jak łatwo zauważyć decyzje o uldze podatkowej w zakresie Konińskiego Pakietu Pomocy Przedsiębiorcom nie zostały ograniczone do terminu ustawowego wskazanego w „tarczy” tj. 30 września br. Wprowadzenie proponowanej przez Pana uchwały o „zawieszeniu” do końca roku 2020 płatności podatku od nieruchomości (ustawodawca określił tę ulgę jako „przedłużenie terminu płatności”) byłoby sprzeczne z zapisami ustawy, o której mowa powyżej (dopuszczalne jest przedłużenie terminu płatności podatku, nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r., wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19).

Na dzień dzisiejszy nie przewiduję podjęcia inicjatywy uchwałodawczej w zakresie wprowadzenia ogólnych zwolnień podatkowych w podatku od nieruchomości dla podmiotów, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Należy zwrócić uwagę, iż obecna sytuacja epidemiologiczna uderza we wszystkie grupy społeczne, począwszy od przedsiębiorców, którzy z dnia na dzień pozbawieni zostali możliwości prowadzenia działalności, albo w istotny sposób musieli ją ograniczyć, poprzez mieszkańców, a na mieście, którego dochody topnieją w trudny do kontrolowania sposób, kończąc. Wprowadzenie proponowanych przez Pana rozwiązań w zakresie obniżenia stawek podatkowych doprowadziłoby do sytuacji, w której miasto, aby zrealizować zadania, nałożone na gminę przez art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), do których należą m. in. pomoc społeczna; wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej; gminnego budownictwa mieszkaniowego czy też edukacji publicznej, byłoby zmuszone do poszukiwania zewnętrznych źródeł finansowania, np. poprzez zaciągnięcie kredytów bankowych. Aby zrekompensować koszty obsługi zaciągniętych zobowiązań finansowych w kolejnych latach kalendarzowych miasto byłoby zmuszone stawki podatkowe uchwalić na maksymalnym poziomie.

W ostatnim czasie dochody miasta ulegają systematycznemu uszczupleniu przy jednoczesnym wzroście wydatków na oświatę czy też pomoc społeczną. Miasto Konin, aby sprostać oczekiwaniom społecznym stara się prowadzić zrównoważoną politykę fiskalną, w myśl której od wielu lat stawki podatku od nieruchomości wzrastają tylko o niezbędne minimum. Przykładowo w latach 2015-2017 stawki podatkowe podatku od nieruchomości obowiązujące na terenie miasta Konina nie były podnoszone. Także w roku 2019 stawki te utrzymywane były na poziomie stawek z poprzedzającego go roku 2018. Obecnie stawki maksymalne, wynikające z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2019 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2020 (M. P. z 2019 r. poz. 738) wynoszą odpowiednio: 0,95 zł w przypadku gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przy 0,90 zł obwładających na terenie miasta Konina i 23,90 zł dla budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przy 22,85 zł obwładających na terenie miasta Konina.

W kwestii różnicy w stawkach podatku od nieruchomości za nieruchomości mieszkalne i związane z działalnością gospodarczą należy wyjaśnić, iż rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, jednakże stawki te nie mogą przekroczyć górnych granic stawek kwotowych ogłoszonych przez Ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. W każdej gminie w Polsce stawki uchwalone za budynki mieszkalne są ponad 20-krotnie niższe od stawek za budynki związane z działalnością gospodarczą.

Nie bez znaczenia jest fakt, iż w związku z obecnie panującym kryzysem, wpływy budżetowe miasta z podatków dochodowych uległy gwałtownemu zmniejszeniu. Miasto Konin jest bezpośrednio i pośrednio (za pośrednictwem swoich spółek) największym pracodawcą w regionie Konina i ma zobowiązania względem swoich pracowników. Działania parlamentu i polskiego rządu w postaci m.in. obniżenia stawek podatków dochodowych, reformy szkolnictwa, częściowej likwidacji opłaty za użytkowanie wieczyste oraz podwyżek opłat za energię elektryczną postawił samorządy, w tym Miasto Konin, przed problemem zbilansowania swoich budżetów. Jeszcze przed wybuchem epidemii budżet naszego miasta był napięty do granic możliwości. Jednocześnie obecne działania miasta w zakresie przeciwdziałania rozprzestrzeniania się wirusa COVID-19 pochłaniają znaczne środki finansowe.

Kolejną sprawą, o której należy wspomnieć jest to, że jak zapewne jest Panu Radnemu wiadomo, samorząd Miasta Konina jest w trakcie realizacji niezwykle ważnych dla naszej społeczności lokalnej inwestycji. Są to m. in. dwie inwestycje drogowe, które poprawią układ komunikacyjny naszego miasta, a co za tym idzie również jego atrakcyjność inwestycyjną. Ich realizacja wiąże się zatem z koniecznością systematycznej obsługi finansowej przez miasto.

Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.) w art. 67a § 1 przewiduje indywidualne ulgi podatkowe w zakresie umarzania zaległości podatkowych, odroczenia terminu płatności i rozkładanie na raty zaległości podatkowych oraz odroczenia terminu płatności i rozkładanie na raty zapłaty podatku. Należy zaznaczyć, iż odroczenie terminu płatności nie powoduje niemożności wystąpienia o ulgę w postaci umorzenia zaległości podatkowej, po okresie odroczenia w ramach przywołanego przepisu Ordynacji podatkowej. Mając jednak na względzie prawidłową realizację budżetu miasta, każdy wniosek będzie indywidualnie badany przez organ podatkowy. Czasowe odroczenie podatku daje możliwość oszacowania skutków finansowych dla przedsiębiorców w dłuższej perspektywie, co wydaje się niezbędne przy wydawaniu decyzji o umorzeniu podatku od nieruchomości.

Decyzja o udzielaniu indywidualnych ulg podatkowych w ramach przepisów Ordynacji podatkowej pozwala na kształtowanie bieżącej budżetowej i fiskalnej polityki miasta, dostosowując ją do aktualnej sytuacji finansów miasta oraz stanu epidemiologicznego w naszym rejonie. Należy pamiętać, iż wpływy z działalności gospodarczej w zakresie podatku od nieruchomości stanowią ok. 16,5 miliona złotych kwartalnie. Proponowana przez Pana inicjatywa uchwałodawcza w zakresie obniżenia stawek podatku od nieruchomości mogłaby doprowadzić do nieodwracalnych zmian w funkcjonowaniu, w tym możliwego zachwiania płynności finansowej Miasta Konina. Kształtując politykę miasta należy wziąć pod uwagę ogół czynników i prowadzić ją odpowiedzialnie, mając na uwadze dobro wszystkich mieszkańców naszego miasta. Jednocześnie Prezydent Miasta, jak każdy urzędnik samorządowy może działać tylko i wyłącznie na podstawie i w granicach przepisów prawa.

Pomoc miasta dla przedsiębiorców na dzień dzisiejszy, choć na pewno niewystarczająca, z uwagi na budżet miasta jest jedynym możliwym rozwiązaniem. W chwili obecnej nie można przewidzieć zarówno czasu trwania epidemii, a co za tym idzie obostrzeń dla przedsiębiorców, jak i skutków obniżenia dochodów dla osób prowadzących działalność gospodarczą, jak i samych samorządów. Miasto Konin nie wyklucza zwiększenia pomocy dla

przedsiębiorców po oszacowaniu ich strat, także w postaci indywidualnych decyzji umarzających zaległość podatkową. Oczywiście jest, że nasze działania będą uzależnione od możliwości budżetowych.

W ramach Koniańskiego Pakietu Pomocy Przedsiębiorcom procedury ubiegania się o ulgę podatkową w zakresie odroczenia lub rozłożenia na raty należności z tytułu podatku od nieruchomości za miesiące kwiecień-czerwiec br. zostały ograniczone do absolutnego minimum. Niestety uproszczenie procedur dla wszystkich ulg indywidualnych w podatku od nieruchomości, w świetle obowiązujących przepisów prawnych oraz obowiązującej linii orzeczniczej sądów administracyjnych, na chwilę obecną nie jest możliwe. Procedury te są oparte na podstawie przepisów o pomocy publicznej oraz Ordynacji podatkowej. Jednocześnie stosowane przez miasto procedury nie są nadmiernie czasochłonne. Zbytne ich uproszczenie mogłoby doprowadzić do nieprawidłowości opisanych w raporcie NIK z 2018 r. „Umarzanie zaległości podatkach przez organy wykonawcze gmin”. Należy zaznaczyć, iż Najwyższa Izba Kontroli w 2018 roku skontrolowała także Miasto Konin, w zakresie przyznawania ulg podatkowych i nie stwierdziła istotnych uchybień w tym zakresie. Mamy nadzieję na zmiany przepisów przez Polski Parlament, co byłoby niewątpliwie dobrze odebrane zarówno przez przedsiębiorców jak i samorządy.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami nie jest możliwe utworzenie komisji w proponowanym przez Pana Radnego kształcie. Dział VII Ordynacji podatkowej – tajemnica skarbową, ściśle określa krąg osób mających dostęp do danych zawartych w dokumentach składanych przez podatników. Ustawodawca enumeratywnie wymienia wszystkie organy i osoby, którym organy podatkowe udostępniają informacje zawarte w aktach podatkowych, objętych tajemnicą skarbową i jest to katalog zamknięty. Należy także zaznaczyć, iż zgodnie z ww. ustawą wyłączną prerogatywą organu podatkowego (wójta, burmistrza i prezydenta miasta) jest podejmowanie indywidualnych decyzji w zakresie ulg podatkowych. Obowiązujące przepisy, w przeciwieństwie do spraw sądowych, nie przewidują czynnika społecznego w procesie udzielania ulg podatkowych. Przyznawanie ulg podatkowych zostało w Koninie ponadto sformalizowane za pomocą jednego z procesów w systemie jakości ISO 9001. Wniosek, przed podjęciem ostatecznej decyzji przez Prezydenta Miasta, jest opiniowany przez Skarbnika Miasta oraz Kierownika Wydziału Podatków i Opłat.

Mając na uwadze powyższe wprowadzenie proponowanych przez Pana Radnego rozwiązań jest częściowo niemożliwe z uwagi na obowiązujące przepisy. W zakresie dopuszczalnym przez prawo, rozwiązania te byłyby niemożliwe do udźwignięcia dla budżetu

miasta oraz szkodliwe dla społeczności. Prawdą jest, iż część gmin w Polsce wprowadziła uchwały na podstawie przepisów tzw. „tarczy antykryzysowej”. Należy jednak pamiętać, iż każda gmina prowadzi samodzielną politykę fiskalną dostosowaną do jej sytuacji budżetowej.

Z wyrazami szacunku

Prezydent Miasta Konina

Piotr Kosiński