

Uchwała Nr 19/1069/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 26 lipca 2023 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 946 Rady Miasta Konina z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Konina na 2023 rok, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 lipca 2023 r., Rada Miasta Konina dokonała zmiany uchwały budżetowej Miasta Konina na 2023 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby, wyznaczonego na dzień 26 lipca 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Na podstawie analizy zmiany wprowadzonych w załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej, określającym planowane dochody budżetu, ustalono, iż w budżecie zaplanowano dochody w dz. 700 /Gospodarka mieszkaniowa/, rozdz. 70022 /Fundusz Dopłat/ § 2170 /Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych/ w wysokości 113.568,84 zł.

W uzasadnieniu do badanej uchwały w odniesieniu do dochodów zaplanowanych w dz. 700 rozdz. 75022 § 2170 wskazano, iż są to dochody „...z tytułu wpływu środków z Funduszu Dopłat na realizację dopłat do czynszu”.

W załączniku Nr 2 do uchwały budżetowej, określającym planowane wydatki budżetu, w dz. 700, rozdz. 70022 zaplanowano wydatki w § 3110 /Świadczenia społeczne/ w wysokości 113.568,84 zł, a w uzasadnieniu do badanej uchwały wskazano, że są to wydatki bieżące na realizację dopłat do czynszu.

Przepis art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1352) stanowi, iż w Banku Gospodarstwa Krajowego tworzy się Fundusz Dopłat, a ustawodawca nie nadał Funduszowi Dopłat

statusu państwowego funduszu celowego. W myśl przepisu art. 5 ust. 3 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy środki Funduszu Dopłat przeznacza się na dopłaty do czynszu, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania (Dz. U. z 2023 r. poz. 1351, z późn. zm.). Skoro Funduszu Dopłat nie jest państwowym funduszem celowym to dochody uzyskane z tego funduszu nie mogą być sklasyfikowane w § 2170. Stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) dochody z Funduszu Dopłat uzyskane na zadania bieżące winny zostać ujęte § 2700 /Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł/.

Dziedziną działalności na którą Miasto Konin pozyskuje środki z Fundusz Dopłat jest dopłata do czynszów najmu lokali mieszkalnych innych niż komunalne dla której nie został utworzony odrębny rozdział i dlatego w myśl przepisów ww. rozporządzenia, dochody uzyskane z Funduszu Dopłat i wydatki finansowane z tych środków winny być sklasyfikowane w dz. 700, rozdz. 70095 /Pozostała działalność/.

W załączniku Nr 2 do uchwały budżetowej zaplanowano wydatki w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/, rozdz. 90004 /Utrzymanie zieleni w miastach i gminach/ § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ w wysokości 36.000,00 zł i postanowieniu 1 ust. 8 badanej uchwały dokonano zmiany załącznika Nr 3 do uchwały budżetowej, w którym określono wykaz zadań majątkowych, w tym wprowadzono nowe zadanie pn. „Wykonanie ogrodzenia panelowego wraz z furtkami na placu zabaw przy ul. Wyzwolenia 1” w wysokości 36.000,00 zł. Wydatki na wykonanie ogrodzenia placu zabaw nie mają związku z realizacją zadania z zakresu utrzymania zieleni w miastach i gminach i dlatego stosownie do przepisów rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, wydatki w dz. 900 nie przypisane do innych rozdziałów należy sklasyfikować w rozdziale 90095 /Pozostała działalność/.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska