

Załącznik do Uchwały Nr 672  
Rady Miasta Konina  
z dnia 29 grudnia 2021 roku.

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla  
miasta Konina na 2022 rok

## Spis treści

I	WSTĘP .....	2
II	ORGANIZACJA PROGRAMU .....	5
III	PODSTAWY PRAWNE .....	6
IV	DIAGNOZA PROBLEMÓW ZWIĄZANYCH Z UŻYCIEM ALKOHOLU W KONINIE... 7	
IV.1	Źródła danych diagnozy problemów alkoholowych .....	7
IV.2	Sytuacja demograficzna a czynniki sprzyjające uzależnieniu od alkoholu .....	8
IV.3	Dostępność napojów alkoholowych .....	15
IV.4	Spożywanie napojów alkoholowych przez mieszkańców Konina na podstawie diagnozy z badań społecznych oraz danych z innych instytucji .....	16
IV.5	Działalność Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.....	25
IV.6	Naruszenia prawa w związku z nadużywaniem alkoholu i handlem alkoholem .....	26
V	INSTYTUCJONALNE ZASOBY MIASTA W ZAKRESIE DZIAŁAŃ DOTYCZĄCYCH PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ .....	28
VI	REKOMENDOWANE DZIAŁANIA .....	29
VII	CELE I ZADANIA PROGRAMU .....	31
VII.1	Główne cele programu: .....	31
VII.2	Priorytetowe zadania programu: .....	31
VII.3	Główne kierunki działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych	32
VIII	FINANSOWANIE PROGRAMU.....	48
IX	KOORDYNACJA I REALIZACJA PROGRAMU.....	48
X	MONITOROWANIE PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ W KONINIE.....	48
XI	GMINNA KOMISJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.....	49
XI.1	Zadania gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych .....	49
XI.2	Zasady wynagradzania członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych	50
	BIBLIOGRAFIA.....	51

## I WSTĘP

Alkoholizm stanowi jeden z najpowszechniejszych problemów współczesnego świata. Według definicji Światowej Organizacji Zdrowia: **alkoholizm to wszelki sposób picia, który wykracza poza miarę tradycyjnego i zwyczajowego spożycia albo poza**

**ramy obyczajowego**, przyjętego w całej społeczności, picia towarzyskiego bez względu na czynniki, które do tego prowadzą.

Jest to choroba, która rozwija się powoli i bardzo podstępnie. Potocznie mówi się, że alkoholizm to utrata kontroli nad spożywaniem napojów alkoholowych, które może prowadzić do śmierci. Alkoholizm jest również chorobą pierwotną, oznacza to, że jest podłożem powstawania wielu innych chorób somatycznych i psychicznych.

Początek choroby alkoholowej jest trudny do rozpoznania. **Granica pomiędzy pićm towarzyskim a pićm chorobowym jest bardzo płynna.** Wpływa na to wiele czynników, jak również to, że każdy z nas reaguje na alkohol inaczej. Różnice w oddziaływaniu alkoholu zależą od ilości spożywanego alkoholu, płci, masy ciała, wieku, przyjmowaniu leków, ogólnego stanu zdrowia, czynników genetycznych, sytuacji, w jakiej spożywamy alkohol. Sposób, w jaki czynniki środowiskowe wpływają na geny, odgrywa ważną rolę w alkoholizmie. Przebywanie w pobliżu rodziców, którzy nadużywają alkoholu, kontakt z rówieśnikami nadużywającymi alkoholu oraz picie alkoholu po raz pierwszy we wczesnym wieku, może mieć znaczący wpływ na rozwój alkoholizmu.

Szacuje się, że ryzykownie nadużywa alkoholu około 16% polskiego społeczeństwa.

Problemy alkoholowe to nie tylko, często kojarzone z tym określeniem, uzależnienie od alkoholu, ale długa lista bardzo zróżnicowanych i konkretnych szkód, które mogą dotyczyć każdego mieszkańca gminy. Przykładem problemów związanych z alkoholem może być picie alkoholu przez kobietę w ciąży i szkody zdrowotne u dziecka, uczestniczenie w wypadku spowodowanym przez nietrzeźwego kierowcę czy zakłócenia ciszy nocnej przez pijanych i awanturujących się sąsiadów.

Alkoholizm, jak każde uzależnienie, jest chorobą ograniczającą wolę, upośledzającą podejmowanie decyzji i zaburzającą normalne funkcjonowanie osoby uzależnionej w życiu osobistym i zawodowym. Przewlekłe nadużywanie alkoholu powoduje choroby wątroby, serca, nerek oraz wrzody żołądka. W życiu osoby uzależnionej mogą pojawić się z czasem problemy z funkcjonowaniem w społeczeństwie, w pracy, w rodzinie, a także kłopoty finansowe, a nawet problemy z prawem. Dzieje się tak, gdy alkohol staje się środkiem kontrolującym nasze życie. To nieustannie jeden z najpoważniejszych i najbardziej uciążliwych problemów społecznych w Polsce, a alkohol jest jedną z najpopularniejszych substancji psychoaktywnych. Biorąc pod uwagę to, jak różne i uciążliwe są problemy związane z alkoholem, bardzo ważne jest, żeby rozumieć, że działania, jakie podejmuje samorząd gminny w zakresie rozwiązywania problemów

alkoholowych są adresowane nie tylko do grup wysokiego ryzyka, jaką są np. osoby uzależnione od alkoholu i ich rodziny, ale także do każdego mieszkańca gminy, ponieważ każdy z nich jest narażony na szkody związane z alkoholem. Problemy związane z alkoholem obejmują całokształt negatywnych, ale jednocześnie wielowymiarowych konsekwencji związanych z alkoholem, przy czym alkohol może nie być jedyną i wyłączną przyczyną danego problemu, ale na pewno zwiększa ryzyko wystąpienia określonych konsekwencji.

Z nadużywaniem alkoholu powiązane są między innymi problemy przemocy w rodzinie, ubóstwo oraz wykluczenie społeczne. W połączeniu ze skutkami społecznymi i ekonomicznymi jakie z tego tytułu ponosi budżet państwa – mamy do czynienia z sytuacją, która stanowi wystarczające uzasadnienie do podejmowania i rozwijania działań edukacyjnych społeczeństwa, koncentrujących się z jednej strony – na **profilaktyce alkoholowej**, z drugiej – na pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom.

Profilaktyka ogólnie rozumiana jest jako: „działanie i środki stosowane w celu zapobiegania chorobom; ogólnie: stosowanie różnych środków zapobiegawczych w celu niedopuszczenia do wypadków, uszkodzeń, katastrof itp.” Można więc przyjąć, że profilaktyka to odpowiednie działanie, które ma na celu zapobieganie pojawianiu się i/lub rozwojowi niekorzystnego zjawiska, w konkretnej społeczności. Jest też jednym ze sposobów reagowania na rozmaite zjawiska społeczne, które oceniane są jako szkodliwe i niepożądane. Ocena skłania do traktowania takich zjawisk w kategoriach zagrożeń i podejmowania wysiłków w celu ich eliminacji lub choćby ograniczania. Powszechnie uważa się, że skuteczna profilaktyka jest optymalnym sposobem hamowania rozwoju lub ograniczania skali zjawisk uznanych za dolegliwe społecznie. Głównie z tego względu jest znacznie bardziej opłacalna niż kosztowne działania zaradcze konieczne w sytuacji, gdy wzrasta skala niepożądanych zjawisk. Zgodnie z takim rozumieniem profilaktyka używania substancji psychoaktywnych to zmniejszanie ryzyka ich używania oraz związanych z tym problemów, poprzez opóźnienie lub przeciwdziałanie inicjacji, niedopuszczanie do poszerzania się kręgu osób – szczególnie ludzi młodych, eksperymentujących z legalnymi i nielegalnymi substancjami. Pojawiła się także definicja, która profilaktykę uzależnień przedstawia również jako zmniejszanie strat związanych z używaniem środków odurzających poprzez ograniczanie do minimum potencjalnych szkód, jakich mogą doznawać szczególnie osoby młode, używające substancje psychoaktywne. W tym najszerszym ujęciu profilaktyka pojmowana jest jako postępowanie zapobiegające różnorodnym problemom, które towarzyszą używaniu tych substancji. Dzieci i młodzież w różnym stopniu narażeni są na ryzyko użycia legalnych lub nielegalnych środków

uzależniających i wynikające z tego szkody. Odpowiednio do stopnia ryzyka profilaktyka prowadzona jest na kilku poziomach.

Realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia nakłada na samorząd gminy art. 7 ustawy o samorządzie gminnym, a zadania własne gminy wynikają bezpośrednio z art. 41 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zadania w tym zakresie wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymania się od spożywania alkoholu;
- działalność wychowawczą i informacyjną;
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie;
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie;
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie klubu integracji społecznej.

Rozmiary szkód powodowanych przez alkohol mogą być zmniejszane poprzez skuteczną politykę wobec problemów z nim związanych, dlatego – zgodnie z ustawowymi wymaganiami – każdego roku opracowywany jest Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Konina.

## **II ORGANIZACJA PROGRAMU**

Samorząd Konina, realizując własne zadania w obszarze rozwiązywania problemów alkoholowych, stosuje sprawdzone i skuteczne strategie, wdraża długofalowe programy profilaktyczne (rekomendowane przez PARPA i Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii).

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych, wynikających z używania substancji psychoaktywnych.

Budowanie w Koninie spójnej strategii przeciwdziałania problemom uzależnień, opiera się na systemowym i konsekwentnym wdrażaniu programów profilaktycznych i terapeutycznych realizowanych we współpracy z różnymi środowiskami prowadzącymi działania w tym zakresie.

Sposoby realizacji zadań określonych w Programie dostosowane są do zdiagnozowanych potrzeb i możliwości ich realizowania w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe.

Program na 2022 rok opracowano zgodnie z założeniami Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 - 2025.

Przy opracowywaniu Programu uwzględnione zostały wskazówki wynikające z Rekomendacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizacji i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Diagnozę Społeczną Miasta Konina.

Prezentowany Program na 2022 rok jest w zasadniczej części kontynuacją głównych działań zainicjowanych w latach ubiegłych.

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Konina na 2022 rok jest podstawowym dokumentem określającym zakres i formę realizacji działań profilaktycznych oraz naprawczych, zmierzających do ograniczenia spożycia alkoholu wśród mieszkańców Konina. Źródłem finansowania zadań Programu są środki finansowe z budżetu Miasta, pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Wyłącznym dysponentem tych środków finansowych jest Prezydent Miasta Konina. Plan wydatków na 2022 roku w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zostanie określony w uchwale budżetowej Miasta Konina na 2022 rok.

### **III PODSTAWY PRAWNE**

Obowiązek uchwalania niniejszego Programu wynika z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r., poz.1119).

W realizacji zadań zawartych w Programie szczególne zastosowanie mają następujące akty prawne:

- Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r., poz.1119)
- Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2020 r., poz. 1057 ze zm.)
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2021 r., poz. 1249)

- Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 roku o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 176)
- Ustawa z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.)
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.)
- Rozporządzenie Rady ministrów z dnia 30 marca 2021 roku w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025 (Dz. U. z 2021 r., poz.642)

oraz

- Strategia rozwiązywania problemów społecznych mieszkańców Konina na lata 2015 – 2025
- Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie Miasta Konina na lata 2021 – 2025 przyjętym Uchwałą nr 465 Rady Miasta Konina z dnia 23 grudnia 2020 roku.

Bazą wykorzystaną przy konstruowaniu Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022 jest sporządzona w 2020 roku przez Zespół Wyższej Szkoły Kadr Menadżerskich w Koninie „Diagnoza społeczna miasta Konina” .

#### **IV DIAGNOZA PROBLEMÓW ZWIĄZANYCH Z UŻYWANIEM ALKOHOLU W KONINIE**

##### **IV.1 Źródła danych diagnozy problemów alkoholowych**

Bazą wykorzystaną przy konstruowaniu Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022 jest sporządzona w 2020 roku przez Zespół Wyższej Szkoły Kadr Menadżerskich w Koninie „Diagnoza społeczna miasta Konina”.

Ponadto do diagnozy pozyskano informacje od podmiotów współpracujących w realizacji zadań określonych w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w tym:

- Komendy Miejskiej Policji;
- Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Koninie;
- Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Placówek Terapii Uzależnień;
- Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego;
- Powiatowego Urzędu Pracy;

- Wydziału Działalności Gospodarczej Urzędu Miejskiego w Koninie;
- Organizacji i stowarzyszeń.

#### **IV.2 Sytuacja demograficzna a czynniki sprzyjające uzależnieniu od alkoholu**

Konin jest niewielkim miastem z liczbą mieszkańców wynoszącą 72 539 (dane na dzień 31.12.2019 r.) w tym 68 817 osób zameldowanych na pobyt stały. Dominującą grupą mieszkańców ze względu na płeć są kobiety – 52,8% natomiast mężczyźni stanowią 47,2%. W latach 2002–2020 liczba mieszkańców Konina zmalała o 11,7%. Średni wiek mieszkańców wynosi 44,8 lat i jest większy od średniego wieku mieszkańców województwa wielkopolskiego oraz większy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. 60,42% (43 831 osób) mieszkańców Konina jest w wieku produkcyjnym, 12,71% (9 225 osób) w wieku przedprodukcyjnym, a 26,86% (19 483 osoby) mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym. Konin ma ujemny przyrost naturalny.

Szacuje się, że w Koninie około 1,6% całej społeczności pije alkohol szkodliwie bądź jest uzależnionych od alkoholu.

Do tej grupy społecznej skierowane są głównie programy terapeutyczne, natomiast dla szerszej grupy przygotowane są programy profilaktyczne.

##### ***Sytuacja materialna***

Z badań przeprowadzonych przez Wyższą Szkołę Kadr Menadżerskich w Koninie wynika, że sytuacja materialna Koninian jest bardzo dobra (3%), dobra, pozwalająca na „wiele bez specjalnego oszczędzania” (37%). Znaczna część określiła swój poziom życia jako średni, pozwalający na codzienne funkcjonowanie z założeniem, że trzeba oszczędzać na większe zakupy (49%). Tylko 11% oceniło swoją sytuację materialną jako skromną (10%) czy wręcz uznało się za biednych (1%). W kanonie problemów społecznych tylko 8% wskazało na znikomy (7%) bądź nie występujący (1%) problem zubożenia społeczności Konina. Dla 32% jest to kwestia poważna (23%) bądź bardzo poważna (9%), a dla 60% występuje w stopniu umiarkowanym.

Osoby uzależnione wielokrotnie charakteryzują się niezaradnością życiową, brakiem umiejętności w prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz w wychowywaniu dzieci, co skutkuje koniecznością korzystania z pomocy instytucji. W Koninie jest to Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, którego przedmiotem działania jest między innymi umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia oraz zapobieganie powstawaniu takich sytuacji, a także umacnianie rodzin.



Z danych Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Koninie wynika, że w Koninie z pomocy i wsparcia w 2020 roku skorzystało 3 083 rodzin, (była to pomoc udzielana w formie świadczeń pieniężnych, niepieniężnych oraz pracy socjalnej) w tym świadczeniami pieniężnymi objęto 1971 rodzin.

W 2020 roku z powodu uzależnienia od alkoholu przynajmniej jednego członka rodziny MOPR udzielił pomocy 287 rodzinom (372 osobom) w porównaniu do 2019 roku był to spadek o 40 rodzin.

Konsekwencją uzależnienia od alkoholu bardzo często jest bezdomność. Polski Czerwony Krzyż, na zlecenie Miasta Konina, prowadzi całoroczne schronisko i noclegownię dla bezdomnych oraz sezonowo – ogrzewalnię. W 2020 r. Miejski ośrodek Pomocy Rodzinie wydał 27 decyzji kierujących do noclegowni i schroniska dla bezdomnych.

Większość osób bezdomnych to osoby uzależnione od alkoholu. 94 % z nich podejmowało choć raz w życiu próby leczenia. Schronisko, noclegownia i ogrzewalnia nie są finansowane ze środków przeznaczonych na profilaktykę, z tzw. „korkowego”, ale stanowią istotny element wsparcia dla osób pozbawionych domu w dużej mierze na skutek nadużywania alkoholu.

### **Bezrobocie**

Styl życia w znacznej mierze zależy jest od standardu finansowego, a ten jest zależny od posiadania pracy bądź nie oraz od wysokości zarobków. Oczywiście ten aspekt dotyczy tylko kwestii materialnych. Poza nimi istotne dla stylu życia są także wartości postmaterialne. Z danych statystycznych Powiatowego Urzędu Pracy w Koninie wynika, że na koniec 2020 roku w Koninie było zarejestrowanych 2 496 bezrobotnych, w tym 1333 kobiety. Bezrobotnych do lat 25 było 255 osób. Warto tutaj podkreślić, że w grupie bezrobotnych zdecydowaną większość, bo aż 1 271 osób, stanowili bezrobotni długotrwale (czyli pozostający bez pracy powyżej jednego roku), a aż 614 osób to bezrobotni powyżej 50 roku życia.

Stopa bezrobocia w powiecie konińskim ma najwyższą wartość spośród wszystkich wielkopolskich powiatów. Także w Koninie wskaźnik jest dość wysoki, zarówno w porównaniu z poziomem krajowym, jak i średnią wojewódzką. Poza pandemią na wzrost bezrobocia w 2020 roku wpływ miały zwolnienia w Zespole Elektrowni Pątnów-Adamów-Konin.

Według danych PUP Konin na lipiec 2021 roku liczba zarejestrowanych bezrobotnych w całym powiecie wynosi 6598 osób, z czego 2458 to mieszkańcy Konina. Zarówno w powiecie, jak i w mieście spore wyzwanie stanowi walka z długotrwałym,

czyli trwającym co najmniej 12 miesięcy, bezrobociem. W takiej sytuacji jest 1410 mieszkańców Konina, a w skali powiatu – 3837 osób.

Z badań naukowych wiadomo, że utrzymywanie się długiego okresu pozostawania bez pracy może stanowić jeden z głównych czynników ryzyka nasilenia się problemów alkoholowych i zaburzeń o charakterze niedostosowania społecznego, co w konsekwencji może prowadzić do zachowań agresywnych i przemocy w rodzinie. Związane z tym osłabienie funkcji opiekuńczo – wychowawczych rodziny w sposób szczególny naraża dzieci na poszukiwanie alternatywnych, w tym destrukcyjnych, form aktywności, związanych ze spożywaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych.

Jednym z ważnych elementów systemu pomocy osobom bezrobotnym i wykluczonym społecznie jest działalność Klubu Integracji Społecznej funkcjonującego w strukturach Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Koninie, utworzonego w 2006 roku.

Działalność Klubu skierowana jest do mieszkańców Konina nieaktywnych zawodowo, zagrożonych wykluczeniem społecznym i zawodowym. Osobom bezrobotnym, które podjęły leczenie odwykowe lub są w jego trakcie, Klub oferuje szkolenia przygotowujące do podwyższenia lub uzyskania kwalifikacji w zawodach deficytowych na konińskim rynku pracy. Wsparcie psychologiczne i praca z doradcą zawodowym prowadzone są równoległe z aktywizacją zawodową. Celem indywidualnych i grupowych zajęć jest przywrócenie zdolności do świadczenia pracy i motywacji do podjęcia zatrudnienia.

### ***Przemoc w rodzinie***

Nadużywanie alkoholu/uzależnienie od alkoholu jednego z członków rodziny sprzyja także pojawieniu się przemocy w tej rodzinie. Przemoc w rodzinie to zachowanie lub zaniechanie działania, wymierzone przez jednego z członków rodziny przeciwko pozostałym, które narusza prawa i dobra członków tej rodziny, a tym samym powoduje ich cierpienie i szkody.

Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie przemocą może być zarówno działanie powtarzające się, jak i jednorazowe. Trzeba jednak pamiętać, że przemoc nie jest charakterystyczna wyłącznie dla rodzin z problemem alkoholowym. Przemoc może wystąpić w każdej rodzinie, bez względu na wykształcenie jej członków, status materialny, rodzaj wykonywanego zawodu itp. Specjaliści zajmujący się problematyką przeciwdziałania przemocy domowej zauważyli, że istnieją pewne okoliczności sprzyjające wystąpieniu tego zjawiska w rodzinie (tzw. czynniki ryzyka). Należą do nich – oprócz nadużywania alkoholu – kłopoty finansowe, trudna sytuacja

mieszkaniowa rodziny, bezrobocie, dziedziczenie wzorca przemocy z rodziny pierwotnej, osobiste przekonania wynikające z norm kulturowych i społecznych itp. Zwiększają one prawdopodobieństwo krzywdzenia członków rodziny, ale nie stwierdzono pomiędzy nimi zależności przyczynowo-skutkowej. Badania pokazują, że rodziny, w których występuje problem alkoholowy, są dwa razy bardziej narażone na przemoc, niż te, w których problemu takiego nie ma. Potwierdzają to dane policji dotyczące interwencji w sytuacji przemocy w rodzinie. Zjawisko przemocy dość często wiąże się z problemem alkoholowym występującym w rodzinach. Według danych statystycznych Policji większość sprawców fizycznego lub psychicznego znęcania się nad członkami rodziny działa pod wpływem alkoholu lub innych środków psychoaktywnych.

Od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku do przewodniczącej Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 181 formularzy „Niebieska Karta – A”, sporządzonych przez przedstawicieli uprawnionych podmiotów: Policja – 157, MOPR-23, Oświata - 1.

Ogólna liczba postępowań z użyciem procedury „Niebieskie Karty” w 2020 roku dotyczyła 242 – rodzin, w tym kontynuacja z lat poprzednich 113, natomiast 65 procedur „Niebieskich Kart” zamknięto.

W wielu rodzinach procedura „Niebieskie Karty” była uruchamiana wielokrotnie. W roku 2020:

- w 3 rodzinach zamknięto i ponownie uruchomiono procedurę „Niebieskie Karty”,
- w 17 rodzinach założono 2 Niebieskie Karty,
- w 7 rodzinach założono 3 Niebieskie Karty,
- w 2 rodzinach założono 4 Niebieskie Karty.

Dominującym i niepokojącym problemem było nadużywanie alkoholu przez osoby stosujące przemoc w rodzinie oraz zażywanie środków psychoaktywnych. Nadużywanie alkoholu jest jednym z czynników ryzyka wystąpienia przemocy. Procedurę zobowiązania do leczenia odwykowego wdraża się wobec niektórych osób uzależnionych od alkoholu. Są to osoby, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład pożycia rodzinnego, demoralizację nieletnich, systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny.

Liczba osób z rodzin posiadających „Niebieską Kartę”, w stosunku do których występuje podejrzenie stosowania przemocy domowej biorąc pod uwagę płeć kształtuje się następująco: kobiety – 214 , 37 mężczyźni, 16 dzieci.

Liczba stosujących przemoc kształtują się następująco: kobiety - 26, mężczyźni - 227, dzieci-1

W ubiegłym roku w ramach powołanych przez przewodniczącego Zespołu 67 grup roboczych odbyły się 162 posiedzenia tych grup w celu rozwiązywania problemów wynikających z przemocy w konkretnych rodzinach

Efektom działań grup roboczych w 2020 roku (dotyczą również rodzin, w których „Niebieska Karta” była kontynuowana z lat poprzednich) było:

- zaproszenie na posiedzenie grup roboczych 32 osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie.
- wezwano 16 osób, co do których zachodziło podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie.
- Założono na posiedzeniach grup roboczych: 4 formularze „Niebieska Karta”- C (przeznaczone dla osób dotkniętych przemocą), 2 formularze „Niebieska Karta”- D (przeznaczone dla osób stosujących przemoc).
- Złożono do Prokuratury Rejonowej w Koninie:
  - 6 wniosków o skierowanie na przymusowe leczenie uzależnień,
  - 5 zawiadomień o podejrzeniu popełnienia przestępstwa z art. 207 Kodeksu Karnego (znęcanie się fizyczne lub psychiczne),
  - 1 wniosek o ubezwłasnowolnienie.
- Przekazano dokumentację z prac grup roboczych do organów właściwych na ich wniosek w celu prowadzenia dalszego postępowania przygotowawczego:
  - 22 sprawy do Wydziału Śledczego Komendy Miejskiej Policji w Koninie dotyczące znęcania,
  - 3 sprawy do Wydziału Śledczego Komendy Miejskiej Policji w Koninie dotyczące uszkodzenia ciała,
  - 1 sprawę do Wydziału Śledczego Komendy Miejskiej Policji w Koninie dotyczące gróźb karalnych,
  - 3 sprawy do Sądu Okręgowego w Koninie w trakcie sprawy o rozwód,
  - 1 sprawę do Żandarmerii Wojskowej dotyczącą gróźb karalnych.
- Złożono 18 wniosków do Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o wszczęcie postępowania w stosunku do osób nadużywających alkoholu.
- Złożono 1 wniosek do Sądu Rejonowego w Koninie o wgląd w sytuację dziecka i rodziny.
- Złożono 1 wniosek do Sądu Rejonowego w Koninie o przymusowe poddanie leczeniu psychiatrycznemu.
- Zmotywowano 45 osób doznających przemocy, do skorzystania z pomocy psychologa/terapeuty, w tym:

- 7 osób w Sekcji Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej,
- 38 osób w innych placówkach, organizacjach na terenie miasta Konina.
- Zmotywowano 24 osoby stosujące przemoc do skorzystania z pomocy psychologa/terapeuty, w tym:
  - 1 osobę w Sekcji Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej,
  - 23 osoby w innych placówkach, organizacjach na terenie miasta Konina.
- 2 osoby zmotywowano do podjęcia leczenia psychiatrycznego.
- 13 osób zmotywowano do podjęcia leczenia uzależnień.
- W ramach procedury „Niebieskie Karty” 3 rodziny, w tym 3 dzieci, zostało odseparowanych od sprawcy przemocy. Rodziny te otrzymały pomoc w formie schronienia w Sekcji Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Koninie.
- Monitorowano 13 rodzin, w tym 7 rodzin, w których była prowadzona procedura „Niebieskie Karty”, które opuściły miejsce schronienia w Sekcji Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie.
- W rodzinach, w których prowadzona jest procedura „Niebieskie Karty” 17 dzieci zostało objętych pomocą psychologiczną w innych placówkach na terenie miasta Konina.
- Zakończono procedurę „Niebieskie Karty” w 47 rodzinach zgodnie z § 18 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” po ustaniu przemocy w rodzinie i uzasadnionym przypuszczeniu o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy, a także w 18 rodzinach w związku z brakiem zasadności podejmowania działań.

Z badań przeprowadzonych w Koninie w 2020 roku przy tworzeniu „Diagnozy społecznej miasta Konina” wśród uczniów szkół podstawowych, uczniów szkół średnich i dorosłych mieszkańców Konina na pytanie, czy znasz osoby doznające przemocy fizycznej albo psychicznej”, aż 53% uczniów szkół podstawowych odpowiedziało negatywnie, a 46% przyznało, że zna takie osoby. Przeszło połowa uczniów szkół ponadpodstawowych zna osoby doznające jakiegokolwiek formy przemocy. Jednocześnie 49% nie ma w swoim otoczeniu takich osób.

Spośród naszych dorosłych respondentów większość (59%) nie zna osób względem, których stosowana jest jakakolwiek forma przemocy. Prawie połowa (49%) przyznaje, że wie, jak postępować z ofiarą przemocy, a 63% uznaje przemoc psychiczną za najczęściej stosowaną. W drugiej kolejności wskazana została przemoc fizyczna (30%), natomiast ekonomiczna (4%) i seksualna (3%) dla koninian mają charakter marginalny.

Przeprowadzone badania wskazują, że uczniowie szkół ponadpodstawowych prezentują podobne przekonania wobec pomocy jak dorosła część społeczeństwa miasta.

Koninianie mają wysoką świadomość problemu przemocy w rodzinie, a świadczyć o tym mogą odpowiedzi młodszych koninian. Na pytania, kto według nich najczęściej pada ofiarą przemocy w rodzinie, aż 35% odpowiedziało, że cierpi cała rodzina a 41%, że najczęściej ofiarami przemocy są dzieci.

Problem przemocy w rodzinie w Koninie narasta, o czym świadczy zwiększająca się liczba procedur NK, w ramach, których specjaliści zobowiązani są podejmować działania zmierzające do przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Przy Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Koninie funkcjonuje Sekcja Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej, która co roku podejmuje szeroko pojętą interwencję wobec osób i rodzin znajdujących się w stanie kryzysu. Zabezpiecza i chroni w sytuacjach zagrożenia zdrowia i życia osoby i rodziny, które znalazły się w trudnej sytuacji życiowej oraz udziela pomocy osobom dotkniętym przemocą domową, która w zdecydowanej większości wiąże się z nadużywaniem alkoholu przez stosujących przemoc. W ramach swojej działalności Sekcja Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej, udziela kompleksowej pomocy osobom znajdującym się w sytuacji kryzysowej. Upowszechnia wiedzę na temat psychologicznych i społecznych skutków zdarzeń traumatycznych. Zapobiega patologicznym zjawiskom prowadzącym do dysfunkcji osób i rodzin. Przywraca prawidłowe funkcjonowanie osób i rodzin, a przede wszystkim zwiększa poczucie bezpieczeństwa osób poszkodowanych, a w rezultacie poczucie zaufania do instytucji pomocowych i środowiska lokalnego. Z pomocy Sekcji Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie przy ul. Staszica 17 korzystały osoby i rodziny mające różnorodne problemy. W ramach działań interwencyjnych pracownicy Sekcji w 2020 roku odwiedzili 268 środowisk, w których zgłaszano podejrzenie stosowania przemocy. Ogółem w Sekcji Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej udzielono 2 588 porad.

Skala zjawiska przemocy zdaje się być poważna, jeśli weźmie się pod uwagę, że w przestrzeni społecznej żyją osoby doświadczające przemocy, które nie mówią o tym głośno. Przeprowadzone badania wskazały, że przemoc w rodzinie jest poważnym problemem społecznym Konina i w większości wiąże się z nadużywaniem alkoholu. Z myślą o takich sytuacjach, w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie utworzono przed laty Sekcję Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej. Osoby i rodziny będące w sytuacji kryzysowej (a niewątpliwie stosowanie przemocy w rodzinie jest taką sytuacją) mogą uzyskać pomoc psychologiczną oraz socjalną każdego dnia i właściwie

o każdej godzinie. Przy Sekcji funkcjonuje hostel dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.

W 2019 r. z tej formy pomocy skorzystało 13 rodzin, w tym 17 dzieci. W ramach tzw. „gorącej interwencji” udzielono pomocy 3 rodzinom.

Na terenie miasta od wielu lat do realizacji zadań z dziedziny profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych angażują się organizacje pozarządowe. Od kilku lat Towarzystwo Inicjatyw Obywatelskich realizuje program „Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym. Jego realizacja ma na celu zapobieganie i przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

W ramach projektu osoby będące w trudnej sytuacji życiowej mogą korzystać z:

- poradnictwa interdyscyplinarnego (porad: psychologicznych, pedagogicznych, prawnych i socjalnych),
- grup wsparcia dla kobiet ofiar przemocy domowej,
- zajęć psychoedukacyjnych wspierających rozwój dziecka,
- mediacji w sprawach rodzinnych, cywilnych, karnych,
- korekcyjnych dla sprawców przemocy,
- poradnictwa pedagogicznego dla młodzieży doświadczonej traumatycznymi przeżyciami i kontaktem ze środkami psychoaktywnymi – poradnictwo i wsparcie w ramach Młodzieżowego Telefonu Zaufania,

### **IV.3 Dostępność napojów alkoholowych**

Rynek napojów alkoholowych na terenie Konina reguluje uchwała nr 758 Rady Miasta Konina z dnia 27 czerwca 2018 roku *w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży, ustalenia zasad usytuowania i wprowadzenia zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Konina.*

Zgodnie z cytowaną uchwałą na terenie miasta maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi ogółem 605 w tym:

- 1) poza miejscem sprzedaży (według zawartości alkoholu) – 443
  - do 4,5% (oraz piwa) – 157
  - od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa) – 142
  - powyżej 18% – 144
- 2) w miejscu sprzedaży (według zawartości alkoholu) – 162
  - do 4,5% (oraz piwa) – 79
  - od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa) – 46

- powyżej 18% - 37

W 2020 roku na terenie Konina funkcjonowały 153 punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) oraz 67 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne). Jednocześnie punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 18% przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) było 143 a w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne) 35.

Wyżej wymieniona uchwała wprowadza stały zakaz sprzedaży (poza miejscem wskazanym w ustawie) napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży w następujących miejscach:

- na terenie obiektów kultu religijnego,
- na cmentarzach,
- na terenie obiektów sportowych,
- w Noclegowni i Schronisku dla Bezdomnych PCK

Zakaz, o którym mowa nie dotyczy jednorazowych imprez okolicznościowych.

Jednocześnie uchwała wskazuje, że punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży, nie może znajdować się w odległości mniejszej niż 50 m od obiektu chronionego.

#### **IV.4 Spożywanie napojów alkoholowych przez mieszkańców Konina na podstawie diagnozy z badań społecznych oraz danych z innych instytucji**

##### ***Badanie młodzieży***

Spożywanie alkoholu samo w sobie nie jest niczym zagrażającym. Ryzyko pojawia się wówczas, gdy po alkohol sięga się coraz częściej i w coraz młodszym wieku. Statystyki podają, że wiek inicjacji alkoholowej z roku na rok obniża się. Po alkohol nie sięgają już dwunasto- i trzynastolatki, ale nawet dzieci poniżej dziesiątego roku życia.

Jednym ze źródeł nadużywania alkoholu przez nastolatki są doświadczenia rodzinne. Dziecko alkoholika ma bardzo duże szanse, by samemu zostać alkoholikiem. Badania sugerują, że potomstwo wychowywane w domach, w których panuje alkohol, jest 4 razy bardziej narażone na rozwój choroby alkoholowej. Pijący alkohol rodzice stają się dla dzieci pierwszymi modelami zachowań. Alkoholizujący się opiekunowie powodują, że dzieci nie mają zaspokojonych podstawowych potrzeb fizycznych



i psychicznych, co eskaluje inne problemy natury wychowawczej i edukacyjnej, np. problemy w szkole, wyczyny chuligańskie, wagary, kradzieże.

Innym powodem, dla którego młodzież sięga po alkohol, jest presja grupy rówieśniczej. Młodemu człowiekowi bardzo zależy na akceptacji ze strony kolegów i z obawy przed wyśmianiem, za namową rówieśników, sięga po pierwsze piwo czy drinka. Inicjacja alkoholowa jest tym łatwiejsza, że współcześnie praktycznie każda impreza nastolatków jest suto zakrapiana napojami alkoholowymi. Wzrost spożycia alkoholu wśród młodzieży to także konsekwencja łatwego dostępu do alkoholu. Alkohol można kupić praktycznie bez żadnych ograniczeń – ciągle naruszane są przepisy zabraniające sprzedaży alkoholu osobom nieletnim. Postawy wobec alkoholu kształtują także media i spoty reklamowe, które promują filozofię życia koncentrującą się na maksymalizowaniu uczucia przyjemności. Alkohol zaczyna się kojarzyć młodym ludziom z zabawą, radością, fajnym sposobem na spędzenie wolnego czasu i brakiem jakichkolwiek problemów.

Czas dorastania to przede wszystkim czas kształtowania się tożsamości. Na okres adolescencji przypada bunt i chęć kontestacji zastanego świata. Na ogół bunt ten przejawia się próbą odrzucenia tego, co proponują starsze pokolenia. Skoro rodzice mówią, że alkohol szkodzi i zabraniają napojów wyskokowych, to młody człowiek, na przekór dorosłym, chce sam przekonać się, jak smakuje „zakazany owoc”. Wzrost spożycia alkoholu przez młodzież w ostatnich latach to jednak nie tylko wynik dojrzewania. Młodzi ludzie bardzo często traktują alkohol jako panaceum na swoje smutki i problemy. Alkohol rozluźnia, daje poczucie swobody i radości, dlatego wiele nastolatków sięga po niego w przypadku kłopotów z rodzicami bądź trudności szkolnych. Najpoważniejszym skutkiem nadużywania alkoholu przez młodzież jest fakt, że osoba nieletnia o wiele szybciej uzależnia się od alkoholu niż osoba dorosła. Polskie nastolatki stykają się z alkoholem po raz pierwszy najczęściej w przedziale 13-17 lat. Największą popularnością wśród młodzieży cieszy się piwo, potem wódka, a na końcu – wino. Wiele nastolatków uważa, że od piwa nie można się uzależnić. Piwo stało się praktycznie stałym elementem spędzania wolnego czasu przez młodzież – na biwakach, na prywatkach, na dyskotekach. Konsumpcja piwa jest swego rodzaju modą.

Alkohol upośledza kształtowanie się u młodzieży zdrowej i dojrzałej osobowości. Hamuje rozwój uczuciowości wyższej i sprzyja zachowaniom popędowym. Eksperymentując z alkoholem i innymi używkami, młodzież dopuszcza się często zachowań ryzykownych, które mogą zagrażać zdrowiu i życiu ich samych oraz innych osób. Picie alkoholu przez młodzież sprzyja wypadkom komunikacyjnym. Nałóg alkoholowy uniemożliwia zdobycie przez młodzież odpowiedniego wykształcenia i zawodu. Tak naprawdę wyklucza jednostkę z udziału w życiu społecznym czy

politycznym. Alkohol spożywany w nadmiernych ilościach dla młodych ludzi oznacza najczęściej całkowitą degradację życia

W 2020 roku na zlecenie Miasta Konina została przeprowadzona „Diagnoza problemów społecznych”, której jednym z elementów były uzależnienia. W badaniu udział wzięło 181 uczniów konińskich szkół podstawowych i 180 uczniów szkół ponadpodstawowych. W badaniach wzięto pod uwagę obszerną tematykę dotyczącą między innymi postaw prospołecznych, zainteresowań oraz sposobu spędzania wolnego czasu wśród badanej młodzieży. Uwzględniono także doświadczenia młodych ludzi z substancjami psychoaktywnymi.

### ***Wyniki badań młodzieży szkół podstawowych***

Zdecydowana większość badanych uczniów ze szkół podstawowych w Koninie uważa, że alkohol jest towarem szczególnym i dlatego jego sprzedaż powinna być ograniczona i kontrolowana (77%). W mniejszości są ci, którzy uznają alkohol za towar, jak każdy inny (23%). Taki wynik badania obrazuje świadomość wśród dzieci wyjątkowości alkoholu. Pozostaje jednak pytanie czy jest on wyjątkowy poprzez swoje pozytywne, czy też negatywne oddziaływanie. Odpowiedzi na kolejne pytania ankiety pozwoliły na stwierdzenie, że jest to poziom świadomości dotyczący negatywnych skutków oddziaływania alkoholu na jednostkę, jednak przy zachowaniu pewnego stopnia relatywizacji problemu. W przeprowadzonym badaniu zauważa się wzrost spożycia alkoholu w ostatnich latach w środowiskach, w których przebywają badane osoby. I tak 39% nie zauważyło zmiany w ilości spożywanego alkoholu, 9% uważa, że ta ilość zmalała, ale aż 52% wskazuje na znaczny wzrost spożycia alkoholu w swoim środowisku.

Warto w tym miejscu podkreślić, że zdecydowana większość spośród badanych uczniów szkół podstawowych w Koninie nie miała jeszcze żadnych doświadczeń związanych ze spożywaniem alkoholu. Wyniki odpowiedzi na pytanie „kiedy pierwszy raz sięgnęłaś/sięgnąłeś po alkohol” są dość optymistyczne: 58% nie spożywało jeszcze alkoholu, a 7% doświadczyło spożycia przed 10 rokiem życia. Natomiast 35% w wieku 10–15 lat. Przy czym tych, którzy przyznali w badaniach, że mają doświadczenie związane ze spożywaniem alkoholu, przynajmniej częściowo można potraktować, jak osoby, które chciały „jedynie spróbować”, bowiem 78% respondentów tej grupy wiekowej wskazuje, że w ogóle nie spożywa alkoholu, a jedynie 1% przyznaje, że spożywa go codziennie. Oczywiście ostatni wynik może być alarmujący, szczególnie, że odpowiedziały w ten sposób dzieci w wieku 13–15 lat. Jednak nie jest wykluczone, że tak udzielona odpowiedź miała być wyłącznie formą gry z dorosłymi, a codzienne spożycie alkoholu jest fikcją.

Potwierdzeniem tej hipotezy mogą być odpowiedzi na pytanie: jaki alkohol spożywasz najczęściej? Na odpowiedź „żadnego” wskazało 76% respondentów, a 24% wskazało piwo, wódkę, wino, likiery i inne. Przy czym w tej grupie najbardziej popularnym alkoholem jest piwo, co może być związane z ogólnie przyjętą narracją, że „piwo to nie alkohol”, co stanowi odzwierciedlenie podniesienia tolerancji społecznej dla spożywania tego typu alkoholu.

Według 44% przyczyną sięgania po alkohol są problemy, a dla 31% chęć wyluzowania się. Nie bez znaczenia dla przyczyn spożywania alkoholu jest także presja środowiska. Jedynie 6% uznało, że alkohol jest formą spędzania wolnego czasu, a 5% nie miało zdania. Zatem postrzeganie spożywania alkoholu wiąże się przede wszystkim z brakiem możliwości poradzenia sobie z problemami, czy też sytuacjami społecznymi. Dla części badanych uczniów alkohol stanowi formę relaksu. Takie postrzeganie roli alkoholu w życiu jednostki powinno być przede wszystkim sygnałem braku możliwości wśród młodych osób rozwiązania swoich problemów, czy też brakiem możliwości zwrócenia się do najbliższych lub odpowiednich instytucji z własnymi problemami. Dlatego kluczowe w tym zakresie powinno być stworzenie możliwości warsztatów z zakresu komunikowania się, budowania relacji interpersonalnych.

Jedynie dla 19% badanych dzieci ze szkół podstawowych osoby spożywające alkohol stanowią zagrożenie środowiskowe, 49% uznaje, że nie stanowią one zagrożenia, ale 32% odpowiedziało „nie wiem”.

### ***Wyniki badań uczniów szkół ponadpodstawowych***

Dla ponad 50% uczniów szkół ponadpodstawowych alkohol jest towarem wyjątkowym, dlatego też nie powinien być traktowany jak inne. 46% uważa, że powinien być sprzedawany jak każdy inny towar, jednak uznaje obowiązujące prawo ograniczające zakup alkoholu od 18. roku życia za zasadne, 27% uważa, że należy obniżyć wiek do 16 lat, a 6%, że należy go podwyższyć do lat 21.

Najwięcej spośród respondentów przyznało, że po raz pierwszy spożywało alkohol w wieku 15–16 lat (43%), w wieku 10–13 lat sięgnęło po niego 38% (w wieku 13–14 lat 31%, w wieku 11–12 lat 5% i poniżej 10 roku życia 2%). Jedynie 11% nie spożywało jeszcze alkoholu, a 8% przyznało, że sięgnęło po niego w wieku 17 lat.

Uczniowie szkół ponadpodstawowych zauważyli także, że w ostatnich latach spożycie alkoholu wzrosło w środowisku, w którym przebywają (65%), według oceny 6% zmalało, a dla 29% nie nastąpiła w tym zakresie żadna istotna zmiana.

Zauważamy, że w tej grupie wiekowej nastąpiła zmiana postrzegania przyczyn sięgania po alkohol, może to być związane z osobistymi doświadczeniami związanymi z

powodem spożywania alkoholu. Dla 43% przyczyną sięgania po alkohol jest „chęć wyluzowania się”, a dla 25% „problemy”, 8% przyznaje, że nie ma innej formy spędzania wolnego czasu, dla 13% jest to związane z presją środowiska a 11% nie ma na ten temat zdania.

Badania pokazują, że 30% badanych uczniów konińskich szkół ponadpodstawowych spożywa alkohol rzadziej niż raz w miesiącu, a 21% kilka razy w miesiącu. Niepokojące mogą być deklaracje młodzieży wskazujące na spożywanie alkoholu częściej: 1% codziennie, 4% kilka razy w tygodniu, a 9% raz w tygodniu. Dla równowagi 20% nie przyznaje się w ogóle do spożywania alkoholu.

Wśród spożywanych trunków największą popularnością cieszy się piwo (38%) i wódka (31%). Zdecydowanie mniejszym zainteresowaniem cieszy się wino (15%) oraz likiery (4%). Po żadne alkohole nie sięga 12% ankietowanych.

Alkohol nie jest powszechnie uznawany za źródło niosące zagrożenie przez osoby spożywające go, aż 62% uważa, że osoby pijące nie stanowią zagrożenia, a jedynie 10% uważa ich za groźnych dla 22% nie jest to istotne.

Konin już od wielu lat stara się wychodzić naprzeciw tym problemom, dlatego realizuje w szkołach wszystkich szczebli – rekomendowany przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – program „Szkolna Interwencja Profilaktyczna”. Jego celem jest ograniczenie skali używania substancji psychoaktywnych przez uczniów oraz poprawa funkcjonowania młodych ludzi w szkole. Program wysoko oceniają pedagodzy, uczniowie oraz rodzice. Należy podkreślić, że podstawowy cel programów profilaktycznych nie powinien opierać się na przesłankach związanych z redukcją szkód, a na kształtowaniu postaw prorozwojowych. Najbardziej realistycznymi celami profilaktyki jest opóźnienie inicjacji spożywania środków psychoaktywnych, do których zaliczamy również alkohol. Jest to niezwykle istotna kwestia profilaktyczna, gdyż jej powodzenie może przyczynić się do znacznego zmniejszenia szkód społecznych. Pewne jest to, że aby ograniczyć zjawisko nadużywania alkoholu przez młodzież powinniśmy, jako społeczeństwo, uczyć młodych ludzi postaw służących trzeźwemu życiu, tworzyć warunki dla dzieci i młodzieży do atrakcyjnego spędzania wolnego czasu bez alkoholu. Profilaktyka alkoholowa na terenie miasta powinna koncentrować się na utrzymaniu właściwych postaw wobec alkoholu dzieci i młodzieży, obecnie niepijących oraz na zmianie postaw wobec alkoholu niemałej części młodzieży, która ma za sobą inicjację alkoholową. Podobnie jak w poprzednich latach w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022 miasto planuje wsparcie finansowe szkół w realizacji rekomendowanych przez PARPA programów profilaktycznych.

Szczególnie trudna jest sytuacja dzieci wychowujących się w rodzinie z problemem alkoholowym. Dysfunkcja takiej rodziny zakłóca prawidłowy rozwój dziecka – poznawczy, emocjonalny i społeczny. Dzieci te doświadczają wielu traumatycznych sytuacji, w tym przemocy ze strony rodziców, które zagrażają ich bezpieczeństwu i zdrowiu. Przebywanie w sytuacji przewlekłego stresu sprawia, że dzieci te częściej chorują i są słabsze fizycznie. Mają też problemy z przystosowaniem się do środowiska zewnętrznego, czują się gorsze, bezwartościowe, nie potrafią zaufać i nawiązywać satysfakcjonujących relacji z innymi ludźmi.

Ważną rolę w procesie pomagania dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym odgrywają placówki **wsparcia dziennego, takie jak: świetlice socjoterapeutyczne, środowiskowe ogniska wychowawcze i świetlice środowiskowe**. Na terenie Konina funkcjonują aktualnie – finansowane przez miasto – 22 placówki wsparcia dziennego (6 świetlic socjoterapeutycznych, 7 środowiskowych ognisk wychowawczych i 9 świetlic środowiskowych) prowadzone przez organizacje pozarządowe w różnych częściach miasta.

Do placówek tych uczęszcza około 674 dzieci (w tym około 350 dzieci pochodzących z rodzin z problemem alkoholowym). Tam – oprócz wsparcia psychologicznego, pedagogicznego – mogą skorzystać również z pomocy socjalnej i dożywiania. Placówki wsparcia dziennego są ważnym elementem w profilaktyce alkoholowej. Tworzą one wspierające środowisko dostosowane do specyficznych potrzeb dzieci, kształtują ich umiejętności i zainteresowania, pomagają radzić sobie z trudnymi doświadczeniami, uczą współpracy w grupie, wzmacniają potencjał rozwojowy. We wszystkich tych placówkach realizowane są programy profilaktyczne rekomendowane przez PARPA. Swoim oddziaływaniem obejmują nie tylko dzieci, ale również ich rodziców.

Udzielanie pomocy dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym jest wciąż jednym z priorytetowych zadań samorządu lokalnego zajmującego się profilaktyką rodzin z grup ryzyka. Dlatego miasto Konin będzie w roku 2022 nadal wspierało placówki wsparcia dziennego, przeznaczając środki na ich utrzymanie oraz finansowanie form zimowego i letniego wypoczynku dla ich podopiecznych z tzw. „korkowego”.

Osobnym typem szkód są uszkodzenia płodu powstałe w wyniku spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży. Szacuje się, że Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych (FASD) to najbardziej rozpowszechnione w Europie, niegenetyczne schorzenie neurorozwojowe (Carpenter, 2011) powstałe w wyniku ekspozycji płodu na alkohol. Zgodnie z wynikami badania populacyjnego ALICJA (Alkohol i Ciąża – Jak Pomóc Dziecku), przeprowadzonego przez PARPA (Okulicz-Kozaryn i in., 2015), w Polsce Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych (FASD) występuje nie

rzadziej niż u 20 na 1000 dzieci w wieku 7–9 lat (w tym pełnoobjawowy FAS u 4 na 1000, natomiast pFAS i ARND u 8 dzieci na 1000). Na podstawie otrzymanych wyników szacuje się, że w Polsce każdego roku na świat przychodzi między 7 a 8 tys. dzieci z FASD. Dostrzegając problem w Koninie w 2017 roku podjęto działania w ramach Programu profilaktyki zespołu FAS i zespołu RAD (zespół zerwanych więzi) realizowanego w szkołach ponadpodstawowych, które miały uświadomić młodym ludziom, że skutki spożywania alkoholu przez przyszłe matki są nieodwracalne. Niestety program ten przestał być kontynuowany ze względu na brak realizatora, który podjąłby się takiego zadania. Ze względu na bardzo ważny aspekt tego problemu Miasto Konin będzie czyniło starania w kierunku edukowania młodzieży w tym temacie.

Rodzina jest pierwszym i w wielu aspektach najważniejszym miejscem, w którym dzieci i młodzież uczą się odpowiedzialnego i trzeźwego życia. W 2013 roku uchwałą Rady Miasta Konina został przyjęty do realizacji Program „Konińska Karta Rodziny 3+”. Mimo że nie jest finansowany ze środków na przeciwdziałanie uzależnieniom – jest i będzie uwzględniany w działaniach samorządu z zakresu profilaktyki, ponieważ wspiera tak ważne, chroniące przed uzależnieniami czynniki, jak: więź z rodziną oraz rozwój pasji, zainteresowań, hobby. Podobnie jak wprowadzony w życie w 2014 roku ogólnopolski program Karta Dużej Rodziny – będzie w roku 2022 jednym z elementów rozwijanej systematycznie polityki prorodzinnej samorządu miejskiego. W 2021 roku Miasto przystąpiło również do Programu Wielkopolskiej Karty Rodziny 3+ co wzbogaci ofertę kulturalną, turystyczną i sportową dla dużych rodzin.

### ***Badanie osób dorosłych***

Według analiz OECD na jednego Polaka rocznie przypada średnio 11,7 litra czystego alkoholu. To odpowiada mniej więcej 2,4 butelki wina lub 4,5 litra piwa tygodniowo na osobę w wieku 15 lat i więcej. Co najmniej raz w miesiącu upija się 35 proc. dorosłych - oznacza to, że na jedną "okazję" wypijamy ponad 80 proc. butelki wina lub 1,5 litra piwa.

W rozróżnieniu na płeć - mężczyźni w naszym kraju spożywają 18,4 litra czystego alkoholu na mieszkańca rocznie, w przypadku kobiet jest to 5,6 litra. Co ciekawe, kobiety o 62 proc. częściej upijają się (w miesiącu), jeśli mają wyższe wykształcenie.

Polacy sięgają najczęściej po piwo - 5 proc. spożywa codziennie, 10 proc. kilka razy w tygodniu. Jeśli chodzi o wódkę - codziennie pije ją 5 proc. pijących mężczyzn i 1 proc. kobiet, ale już kilka razy w miesiącu konsumuje ją 21 proc. Polaków i 8 proc. Polek.

Szacuje się, że każde zainwestowane 4,9 zł rocznie na osobę w rozszerzony pakiet mający na celu zwalczanie szkodliwego spożywania alkoholu: do 2050 roku zapobiegnie 3,9 mln przypadków chorób niezakaźnych i urazów, pozwoli zaoszczędzić 483 mln zł

rocznie na kosztach opieki zdrowotnej, zwiększy zatrudnienie i produktywność o około 46 tys. pełnoetatowych pracowników rocznie.

Z przeprowadzonych w 2020 roku na terenie Konina badań wynika, że 71% dorosłych koninian uważa, że alkohol jest towarem szczególnym i tym samym dostęp do niego powinien być ograniczony i kontrolowany. Tylko 29% jest odmiennego zdania, uważając go za towar, jak każdy inny.

Dorośli mieszkańcy Konina przyjmują dość konserwatywną postawę wskazując, że alkohol powinien być sprzedawany osobom powyżej 21 roku życia (48%) lub powyżej 18 roku życia (również 48%). Tylko 2% naszych respondentów w tym przedziale wiekowym stwierdziło, że prawo zakupu alkoholu powinny mieć osoby powyżej 16 roku życia.

50% respondentów stwierdziło, że nastąpił wzrost spożycia alkoholu w środowisku, w którym przebywają, 11% zauważyło spadek spożycia a 39% nie zarejestrowało żadnej zmiany w tym zakresie.

50% badanych dorosłych mieszkańców Konina uznało, że nie spożywa w ogóle alkoholu (17%) lub spożywa go rzadziej niż raz w miesiącu (33%). Do codziennego spożywania alkoholu przyznało się 1% dorosłych respondentów, a do kilku razy w tygodniu 3%. Kilka razy w miesiącu alkohol spożywa 24% badanych osób, raz w tygodniu 7%, a raz w miesiącu 15%.

Spośród wymienionych w badaniu trunków najczęściej respondenci wskazywali wino (43%) i piwo (27%). Wódkę najczęściej spożywa 12%, a likiery i inne 11%. Przy czym w tym pytaniu 7% stwierdziło, że nie spożywa żadnego z tych trunków.

Dorośli respondenci z Konina wskazują, że najczęstszą przyczyną sięgania po alkohol jest chęć wyluzowania się (40%), co jest zbieżne z wynikami uzyskanymi wśród uczniów szkół ponadpodstawowych. Dla 37% główną przyczynę stanowią problemy, a dla 9% brak możliwości innego spędzania wolnego czasu, 7% wskazuje presję środowiska i tyle samo w tym zakresie nie ma zdania.

62% badanych uważa, że osoby spożywające w ich środowisku alkohol nie stanowią zagrożenia, dla 20% stanowią a 18% nie potrafiło odpowiedzieć na to pytanie.

Każdego roku w Polsce z powodu uzależnienia leczonych jest ponad 230 tys. osób. Na ich leczenie NFZ wydaje ponad 400 mln zł.

System leczenia odwykowego w Koninie to sześć placówek terapii uzależnień (jedna stacjonarna i trzy ambulatoryjne oraz dwa Dienne Oddziały Terapii Uzależnień). Są to:

- **W Wojewódzkim Szpitalu Zespólnym** przy ul. Wyszyńskiego **Oddział Leczenia Uzależnień** (64 osoby) i Dzienny **Oddział Terapii Uzależnień od Alkoholu** (4 osoby) oraz 32 osoby w **Pododdziale Leczenia Alkoholowych Zespołów Abstynenckich**. Od 2018 roku przy Wojewódzkim Szpitalu Zespólnym w Koninie funkcjonuje hostel dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków, w którym w 2020 roku przebywało 16 osób.
- **Poradnia Leczenia Uzależnień i Współuzależnień oraz Poradnia Leczenia Uzależnień od Substancji Psychoaktywnych MULTIMED** przy ul. Wojska Polskiego 33. Osoby uzależnione mogą odbyć podstawowy program terapii w systemie ambulatoryjnym lub w Oddziale Dziennym. W 2020 roku leczyły się tam 434 osoby (w tym 402 w Poradni i 32 w Oddziale oraz 294 osoby współuzależnione).
- **Poradnia Terapii Uzależnień MEDICA przy ul. Chopina 23a**, oferująca pełen program terapii uzależnienia. W 2020 roku w tej placówce leczyło się około 225 osób uzależnionych od alkoholu i 150 osób współuzależnionych.
- **Centrum Medyczne WIKAMED ul. Powstańców Styczniowych 2**, w którym w 2020 roku z powodu uzależnienia od alkoholu leczyło się – 383 osoby w tym 6 dzieci oraz 337 współuzależnionych.

Ogółem z terapii uzależnień na terenie Konina korzystają **1 142 osoby** uzależnione i **781 osób** współuzależnionych.

Dane dotyczące liczby pacjentów należy traktować szacunkowo, ponieważ zdarza się, że ta sama osoba w jednym roku może trafić do dwóch, czy nawet trzech poradni. Alkoholik, który złamał abstynencję w trakcie terapii, bardzo często wstydy się wrócić na leczenie do tej samej placówki. W tym wypadku jednak ważniejszy od statystyki jest fakt podejmowania kolejnej próby leczenia. Obserwuje się wzrost świadomości wśród osób współuzależnionych, które coraz częściej szukają dla siebie fachowej pomocy w specjalistycznych placówkach.

Ważną rolę w profilaktyce uzależnień odgrywają grupy samopomocowe. Uzyskiwane tam wsparcie umożliwia lepsze funkcjonowanie w życiu i radzenie sobie z trudnymi sytuacjami. W Koninie prężnie działa ok. 11 grup wspólnot Anonimowych Alkoholików:

- „Przebudzenie” przy ul. Portowej 2,
- „Rondo” przy ul. św. Maksymiliana Kolbe 2,
- „Nadzieja” przy ul. Przemysłowej 21, Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów Szansa,



- „Luz” przy ul. Przemysłowej 21, Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów SZANSA
- „Dziupla” przy ul. Szeligowskiego 1,
- „Przemienienie” przy ul. Przemysłowej 18,
- „Pociejewo” przy ul. Dworcowa 7/u7, Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów SZANSA,
- „Wiara” przy ul. Maksymiliana Kolbe 2,
- „Nowa Szansa” przy ul. Przemysłowej 21, Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów SZANSA,
- „Siódemka” przy ul. Portowej 2,
- „Zdzisław” przy ul. Reformackiej,
- „Nowe Życie” przy ul. Dworcowej 7/u7, Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów SZANSA.

Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów „Szansa” (jedyne w Koninie stowarzyszenie trzeźwościowe), od 2018 roku prowadzi Klub Abstynenta przy ul. Dworcowej 7. Przy klubie działa punkt informacyjno – kontaktowy, a instruktor terapii służy pomocą w wyborze kierunku wychodzenia z uzależnienia. Funkcjonowanie tej placówki, będzie wspierane w ramach profilaktyki uzależnień, realizowanej w 2022 roku przez miasto.

Na terenie Konina terapię współuzależnienia oferują wszystkie wymienione poradnie uzależnień. Ponadto funkcjonuje grupa AI – Anon to jest samopomocowa grupa dla dorosłych członków rodzin osób uzależnionych. Osoby, u których na podłożu współuzależnienia bądź DDA / bycia dorosłym dzieckiem alkoholika/ rozwinęły się zaburzenia nerwicowe mogą korzystać z pomocy psychologicznej i psychiatrycznej w poradniach zdrowia psychicznego mieszczących się przy: ul. Wojska Polskiego 33, ul. Spółdzielców 27, ul. Chopina 23, ul. Powstańców Styczniowych 2/98.

Z przedstawionych danych wynika, że w Koninie istnieje dobrze rozwinięta sieć placówek oferujących bezpłatną pomoc osobom uzależnionym i współuzależnionym. Dlatego każdy, kto wyraża chęć leczenia się z nałogu łatwo może dotrzeć do wybranej placówki.

#### **IV.5 Działalność Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

Kolejnym organem ustawowo powołanym do pomocy osobom uzależnionym jest Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Polskie prawo nie przewiduje przymusowego leczenia osób uzależnionych od alkoholu. Istnieje jednak procedura zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego. Podejmowanie czynności

zmierzających do orzeczenia takiego zobowiązania przez sąd spoczywa na Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Konina (KRPA). Procedurę sądowego zobowiązania do leczenia odwykowego inicjuje również Prokuratura Rejonowa. Procedura ta ma zastosowanie wobec osób, które: powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizują małoletnich, uchylają się od obowiązku zaspokajania potrzeb rodziny, czy też systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny. Zespół motywujący KRPA przede wszystkim motywuje takie osoby do dobrowolnego podjęcia leczenia odwykowego, a następnie monitoruje przebieg terapii. Wnioski do sądu kieruje się wówczas, gdy nie udaje się zmotywować osoby uzależnionej do dobrowolnego leczenia się lub gdy nie reaguje ona na pisemne wezwania na rozmowę. Istotną częścią pracy zespołu motywującego Komisji są kontakty z rodzinami osób nadużywających alkoholu, służące nie tylko zebraniu informacji, ale też motywowaniu członków tych rodzin jako współuzależnionych do podejmowania własnej terapii. W 2020 r. do Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 49 wniosków. Zespół motywujący KRPA przeprowadził 59 rozmów motywujących z osobami nadużywającymi alkoholu oraz 33 członkami rodzin. Komisja skierowała do Sądu Rejonowego w Koninie 24 wnioski o wydanie postanowienia o obowiązku leczenia odwykowego. Ponadto członkowie Komisji uczestniczyli w 16 posiedzeniach Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego. Przeprowadzili rozmowy z 65 osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie (z 23 osobami doznającymi przemocy, 41 osobami stosującymi przemoc i 1 świadkiem przemocy).

#### **IV.6 Naruszenia prawa w związku z nadużywaniem alkoholu i handlem alkoholem**

W Polsce nadużywanie alkoholu, podobnie jak w innych krajach europejskich, współwystępuje z **przestępczością**. Potwierdzają to policyjne statystyki, zgodnie z którymi spośród ogólnej liczby osób podejrzanych o popełnienie przestępstw, 30% znajdowało się pod wpływem alkoholu. Odsetek ten jest zdecydowanie wyższy (ponad 50%), jeśli odniesiemy go do podejrzanych o popełnienie przestępstw, u których badano stan trzeźwości. Z danych KGP wynika, że w 2016 roku policjanci zarejestrowali łącznie we wszystkich kategoriach przestępstw 299 420 podejrzanych dorosłych. Stan trzeźwości ustalono u 172 511 z nich, z czego 76 200 było trzeźwych (44,17 %), zaś 94 062 było w stanie nietrzeźwości (54,53 %). Odsetek ten jest jeszcze wyższy, jeśli odniesiemy go do konkretnych typów przestępstw np. zabójstwo –83,54%, udział w bójce lub pobiciu – 75,06 %, zgwałcenie – 64,31 %. Zgromadzone informacje potwierdzają również związek między alkoholem, a **wypadkami drogowymi**. Nieco częściej niż co dziesiąty wypadek był spowodowany przez nietrzeźwego użytkownika

drogi (w tym niezmotywowani). Wśród ogółu wszystkich przypadków zatrzymania prawa jazdy prawie 80% ma związek z kierowaniem pod wpływem alkoholu. Dosyć powszechnie występującym problemem związanym z alkoholem jest zakłócanie porządku i spokoju publicznego, np. przez głośno zachowujących się na ulicach nietrzeźwych czy głośne imprezy domowe itp. Choć w wielu przypadkach nie stanowi to przestępstwa, to najczęściej skutkuje interwencjami policyjnymi lub straży miejskiej i bywa bardzo uciążliwe dla mieszkańców.

Osobną kategorią są **naruszenia prawa przez osoby handlujące alkoholem**. Należą do nich:

1. sprzedaż alkoholu osobom niepełnoletnim i nietrzeźwym. Jak pokazują badania, w zdecydowanej większości przypadków młodzieży udaje się kupić alkohol, a tylko niewielka część takich prób kończy się odmową sprzedawcy – 12,4% prób zakupu piwa, 15,5% wina i 11,2% wódki,
2. sprzedaż alkoholu bez wymaganego zezwolenia lub wbrew warunkom określonym w ustawie,
3. nielegalna reklama i promocja napojów alkoholowych,
4. nielegalna produkcja alkoholu i przemyt.

Jedynym przestępstwem popełnianym pod wpływem alkoholu rejestrowanym przez Komendę Miejską Policji w Koninie jest prowadzenie pojazdów mechanicznych. W 2020 roku zarejestrowano w Koninie 367 takich przypadków natomiast do połowy 2021 roku było ich 198. W 2020 roku miało miejsce 13 wypadków drogowych spowodowanych przez osoby pod wpływem środków psychoaktywnych w tym jeden wypadek śmiertelny.

Od 2015 roku przy Komendzie Miejskiej Policji w Koninie funkcjonuje Policyjne Pomieszczenie dla Osób Zatrzymanych, które dysponuje 42 miejscami. Tam też osoby nietrzeźwe – po likwidacji Ośrodka Doraźnej Pomocy Osobom z Problemem Alkoholowym i Przemocą w Koninie – zatrzymywane są do wytrzeźwienia (w 2020 roku było takich osób – 675 w tym 1 osoba nieletnia).

Komenda Miejska Policji w Koninie w 2021 roku prowadzi 4 programy prewencyjne oraz profilaktyczne, gdzie głównym założeniem jest poprawa bezpieczeństwa, podniesienie świadomości z zakresu uzależnień oraz bezpieczeństwa w ruchu drogowym. W ramach realizacji tych programów przeprowadzono 37 akcji policyjnych (informacyjnych, edukacyjnych, szkoleniowych) których odbiorcami byli mieszkańcy Konina.

## **V INSTYTUCJONALNE ZASOBY MIASTA W ZAKRESIE DZIAŁAŃ DOTYCZĄCYCH PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ**

Zadania dotyczące różnych obszarów zapobiegania problemom związanym z używaniem alkoholu i innych substancji psychoaktywnych oraz przeciwdziałania skutkom z tego wynikającym realizowane są przez podmioty posiadające odpowiednie zasoby i przygotowane do realizacji zadań z zakresu edukacji i profilaktyki, terapii oraz redukcji szkód.

Zadania z zakresu:

1. edukacji i profilaktyki realizowane są w szczególności przez:
  - przedszkola,
  - szkoły,
  - organizacje oraz stowarzyszenia pozarządowe,
  - Młodzieżowy Dom Kultury,
  - Koniński Dom Kultury,
  - Miejska Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczną,
  - Kościoły,
  - Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji,
  - Komisja Rodziny i Spraw Społecznych Rady Miasta Konina,
  - Komisja Praworządności Rady Miasta Konina,
  - Komisja Edukacji, Kultury i Sportu Rady Miasta Konina,
  - Komenda Miejska Policji,
  - lokalne media.
2. terapii, wczesnej interwencji i poradnictwa:
  - placówkami terapii uzależnień,
  - Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
  - Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie,
  - Miejski Zespół Interdyscyplinarny,
  - Komenda Miejska Policji,
  - Straż Miejska,
  - Sąd Rejonowy,
  - Prokuratura Rejonowa.
3. redukcji szkód realizowane są w szczególności przez:
  - podmioty lecznicze,
  - organizacje pozarządowe.

Realizując zadania Programu Miasto Konin korzysta z wiedzy i zawodowego doświadczenia osób zajmujących się profilaktyką uzależnień, rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałaniem przemocą, zwłaszcza:

- pedagogów, psychologów, socjoterapeutów i psychoprofilaktyków zatrudnionych w placówkach oświatowych, wychowawczych i w placówkach wsparcia dziennego,
- specjalistów różnych dyscyplin zatrudnionych w placówkach poradnictwa rodzinnego i przeciwdziałania przemocą,
- terapeutów uzależnień,
- członków Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- pracowników pomocy społecznej,
- członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocą,
- funkcjonariuszy Policji i Straży Miejskiej,
- sędziów, prokuratorów oraz kuratorów sądowych,
- księży,
- niepijących alkoholików, członków wspólnoty AA i stowarzyszenia abstynenckiego,
- dziennikarzy,
- pracowników organizacji pozarządowych.

## **VI REKOMENDOWANE DZIAŁANIA**

Głównym założeniem programu przeciwdziałania alkoholizmowi powinno być ograniczenie występowania negatywnych zjawisk będących skutkiem używania alkoholu, poprzez rozwój działań związanych z profilaktyką i terapią uzależnień, wzrost społecznej świadomości, przeciwdziałanie powstawaniu i redukcja następstw picia alkoholu, integrację społeczną i zawodową osób uzależnionych oraz doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami zaangażowanymi w jego realizację.

Uzależnienia dość często występują równolegle, mogą mieć podobne przyczyny i zbliżone konsekwencje. Ze względu na równoległość problemów występujących wśród osób nadużywających alkoholu, system udzielania pomocy musi obejmować wiele elementów mających na celu zwiększenie zdolności osób do utrzymania abstynencji, poprawę umiejętności rozwiązywania problemów osobistych, prowadzenia zdrowego stylu życia oraz redukcja zaburzeń somatycznych i psychicznych.

Istotą programów musi być długofalowe działanie na rzecz zmiany nawyków i utrwalania prawidłowych wzorów zachowań i funkcjonowania w życiu społecznym, a nie tylko czasowa, potencjalna zmiana zachowania.

Analiza danych dotyczących spożywania alkoholu oraz problemów społecznych i zdrowotnych, z tego wynikających pokazuje, że istotnym czynnikiem sprzyjającym uzależnieniu jest wykluczenie społeczne, a konsekwencją nadmiernego używania alkoholu jest między innymi przemoc.

Ważnym elementem Programu powinno być kontynuowanie dobrych praktyk oraz poszukiwanie nowych form współpracy pomiędzy służbami zobowiązanymi do zapewnienia bezpieczeństwa publicznego a placówkami wsparcia dla osób uzależnionych w celu zapewnienia właściwej pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom

Realizacja programów profilaktycznych, **a w szczególności rekomendowanych programów profilaktycznych** to również bardzo ważny element profilaktyki wśród młodzieży i dzieci, który winien być kontynuowany i rozwijany w ramach realizacji Programu w 2022 roku.

Istotnym wsparciem dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych są placówki wsparcia dziennego, które odgrywają ogromną rolę w procesie wspierania rodzin przeżywających różne trudności, w tym te związane z nadużywaniem alkoholu w rodzinie. Dlatego rekomenduje się wsparcie i poprawę funkcjonowania tego typu placówek na terenie miasta w 2022 roku.

Rekomendowane jest także wsparcie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych w formie kolonii socjoterapeutycznych i półkolonii z programem profilaktycznym.

Klub Abstynenta jest ostoją dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin. Bardzo często tym co do nich przyciąga jest rodzinna atmosfera, życzliwość i wsparcie osób z dłuższym lub krótszym stażem abstynencji. To w nich najczęściej udaje się zacząć nowe życie na trzeźwo. Często są jedyną szansą na zmianę środowiska, przyzwyczajień, destrukcyjnych znajomych. Klub Abstynenta pełni bardzo ważną rolę w profilaktyce i rozwiązywaniu problemów alkoholowych na terenie Konina. W związku z tym wskazane jest funkcjonowanie na terenie miasta tego typu placówki.

Wskazane jest, aby kontynuować realizację programów profilaktyki selektywnej, skierowanych do grup szczególnie narażonych na uzależnienie tj. osób bezrobotnych oraz osób wykluczonych społecznie. Istotne będzie również

realizowanie działań ukierunkowanych na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i środowisku społecznym.

Monitorowaniu podlegać powinna liczba wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz usytuowanie punktów jego sprzedaży. Rekomenduje się również zwiększenie świadomości sprzedawców napojów alkoholowych poprzez organizowanie dla nich szkoleń.

We wszystkich środowiskach i grupach społecznych należy w sposób ciągły prowadzić działania edukacyjne promujące styl życia bez nałogów i przemocy.

## **VII CELE I ZADANIA PROGRAMU**

### **VII.1 Główne cele programu:**

1. Ograniczanie zdrowotnych i społecznych skutków wynikających z nadużywania alkoholu poprzez podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Konina, podejmowanie działań zmierzających do zmiany struktury spożycia i wzorów używania napojów alkoholowych oraz prowadzenie skoordynowanych działań profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych.
2. Promocja w 2022 roku wśród mieszkańców Konina zdrowego, wolnego od środków uzależniających stylu życia.
3. Zmniejszenie w 2022 roku rozmiaru aktualnie istniejących wśród mieszkańców Konina problemów alkoholowych.
4. Reagowanie w 2022 roku na powstawanie nowych, niekorzystnych problemów społecznych wynikających z używania alkoholu, zwłaszcza przez dzieci i młodzież z terenu Konina.
5. Maksymalne i efektywne wykorzystywanie w 2022 roku zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już występującymi problemami na terenie Konina.

### **VII.2 Priorytetowe zadania programu:**

1. Działania mające na celu promocję zdrowia i przedłużenie życia mieszkańców oraz zapobieganie pojawianiu się problemów związanych z używaniem i nadużywaniem środków odurzających (**promowane będą zwłaszcza rekomendowane programy profilaktyczne, w tym również programy przeciwdziałania agresji i przemocy**).

2. Działania mające na celu wczesną identyfikację osób o najwyższym ryzyku wystąpienia problemów alkoholowych i przemocy (bycia sprawcą lub ofiarą) oraz pomaganie im w redukcji tego ryzyka.
3. Działania zmierzające do zatrzymania postępu choroby u osób uzależnionych oraz umożliwienie tym osobom powrotu do normalnego funkcjonowania w społeczności.
4. Działania wspomagające osoby współuzależnione.

### **VII.3 Główne kierunki działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych**

#### **1. Pomoc osobom uzależnionym od alkoholu i ich rodzinom, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie poprzez:**

- a) prowadzenie zajęć terapeutycznych i innych wspierających zdrowienie dla osób uzależnionych od alkoholu,
- b) prowadzenie zajęć terapeutycznych i innych wspierających rozwój osobisty osób współuzależnionych,
- c) prowadzenie grup wsparcia dla ofiar przemocy,
- d) prowadzenie grup korekcyjno–edukacyjnych dla sprawców przemocy,
- e) prowadzenie poradnictwa interdyscyplinarnego dla ofiar przemocy i innych osób w kryzysie – Sekcja Poradnictwa Rodzinnego i Interwencji Kryzysowej w MOPR,
- f) udzielanie wsparcia ofiarom przemocy w ramach procedury "Niebieskich Kart"
- g) prowadzenie terapii dzieci z rodzin alkoholowych w świetlicach socjoterapeutycznych i grupach terapeutyczno–rozwojowych,
- h) dożywanie dzieci z rodzin alkoholowych i innych wymagających wsparcia w przedszkolach, szkołach podstawowych (finansowane w MOPR) oraz dożywanie w ramach działalności placówek wsparcia dziennego,
- i) wspieranie i realizowanie polityki prorodzinnej.

#### **2. Działania profilaktyczne realizowane poprzez:**

- a) prowadzenie i wspieranie rekomendowanych programów profilaktycznych w szkołach,
- b) prowadzenie programów profilaktycznych (szczególnie rekomendowanych programów profilaktycznych) w świetlicach socjoterapeutycznych, świetlicach środowiskowych i środowiskowych ogniskach wychowawczych oraz w innych jednostkach i organizacjach, które w ramach swej działalności statutowej służą dzieciom, młodzieży i rodzicom,



- c) wspieranie organizacji olimpiad połączonych z edukacją profilaktyczną o tematyce związanej z przeciwdziałaniem uzależnieniom,
- d) organizowanie wypoczynku zimowego i letniego z programami profilaktycznymi (w szczególności rekomendowanymi przez PARPA) lub socjoterapeutycznymi dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych,
- e) prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych z oddziaływaniami profilaktycznymi,
- f) organizowanie i dofinansowanie szkoleń profesjonalistów z zakresu profilaktyki i terapii,
- g) wspieranie młodzieżowej grupy PaT,
- h) realizację, niefinansowanych ze środków przeznaczonych na profilaktykę, programów Konińska Karta 3+ oraz Karta Dużej Rodziny,
- i) szkolenia rodziców,
- j) promowanie postaw prozdrowotnych, trzeźwości, wolności od środków uzależniających,
- k) współpracę z mediami,
- l) wspieranie działań w kierunku trzeźwości kierowców.

### **3. Kontrola przestrzegania zasad obrotu i zakazu reklamy napojów alkoholowych.**

- a) działania będące w kompetencjach Wydziału Rozwoju Inwestycji,
- b) szkolenia sprzedawców napojów alkoholowych,
- c) interwencje Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Konina
- d) systematyczne wizytacje zespołu KMP i KRPA w sklepach sprzedających alkohol.

### **4. Wspomaganie działalności instytucji, organizacji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych przez:**

- a) wspieranie działalności stowarzyszenia abstynenckiego i innych środowisk trzeźwościowych.

### **5. Wspieranie integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin.**

- a) działalność Klubu Integracji Społecznej MOPR,
- b) wspieranie inicjatyw organizacji pozarządowych, podporządkowanych temu celowi.

## 6. Szczegółowe zadania Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

6.1. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych.

I.p.	Zadanie	Realizatorzy/partnerzy	Wskaźniki realizacji zadań	Mierniki	Termin	Przewidywana kwota
1.	Kontynuowanie i rozwijanie programów profilaktycznych w szkołach głównie rekomendowanych przez PARPA, edukacja prozdrowotna, uczenie umiejętności służących zdrowemu i trzeźwemu życiu, poszerzanie liczby odbiorców szkolnych programów profilaktycznych	placówki oświatowe, służby publiczne, organizacje pozarządowe	- liczba dzieci i młodzieży objęta programami. - liczba rodziców uczestniczących w programach. - liczba nauczycieli uczestniczących w programach	około 4 500 osób	styczeń – czerwiec, wrzesień –grudzień	około 70 000,00 zł
2.	Wspieranie i realizacja polityki prorodzinnej (w tym: Konińska Karta 3+, Karta Dużej Rodziny) – zadanie finansowane ze środków własnych gminy i dotacji celowej rządowej	Urząd Miejski, jednostki organizacyjne miasta, administracja rządowa, media lokalne	- liczba wydanych kart - liczba partnerów uczestniczących w programach - liczba ulg i przywilejów dla rodzin wielodzietnych	około 2 500	cały rok	około 12 000,00 zł (nie z budżetu profilaktyki)

<b>I.p.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy/partnerzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadań</b>	<b>Mierniki</b>	<b>Termin</b>	<b>Przewidywana kwota</b>
3.	Wspieranie w realizacji programów profilaktyczno-wychowawczych, takich jak np.: Program profilaktyki zespołu FAS i zespołu RAD realizowany w konińskich szkołach ponadpodstawowych, podejmowanych przez organizacje pozarządowe, oświatowe, społeczne, jednostki organizacyjne miasta	organizacje pozarządowe, placówki oświatowe jednostki organizacyjne miasta	- liczba dzieci i młodzieży objęta programami - liczba rodziców uczestniczących w programach - liczba realizatorów programów	około 130 osób 1 realizator programu	wrzesień - grudzień	około 10 000,00 zł
4.	Wspieranie działań mających na celu podnoszenie kompetencji wychowawczych rodziców, nauczycieli i opiekunów	Urząd Miejski, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe, Miejska Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	- liczba realizatorów programów - liczba rodziców, nauczycieli, opiekunów uczestniczących w programach	około 15 osób 1 realizator programu	kwiecień - czerwiec	około 8 000,00 zł
5.	Wspieranie działań promujących bezpieczny i wolny od substancji psychoaktywnych sposób spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież, rozwój zorganizowanych zajęć poza - lekcyjnych w świetlicach, placówkach oświatowych oraz na osiedlach - jak najbliżej miejsca zamieszkania	placówki oświatowe, organizacje pozarządowe, jednostki organizacyjne miasta, kościoły, związki wyznaniowe, grupa PaT	- liczba dzieci i młodzieży korzystającej z zajęć. - liczba placówek prowadzących zajęcia	około 1 800 osób	styczeń - czerwiec wrzesień - grudzień	około 30 000,00 zł

<b>I.p.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy/partnerzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadań</b>	<b>Mierniki</b>	<b>Termin</b>	<b>Przewidywana kwota</b>
6.	Organizowanie i współorganizowanie imprez integracyjnych połączonych z działaniami profilaktycznymi	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe, placówki oświatowe, jednostki organizacyjne miasta	- liczba imprez - liczba osób objętych działaniami	około 1 500 osób 2 imprezy	cały rok	około 10 000,00 zł
7.	Finansowanie kampanii profilaktycznych, prowadzenie edukacji dotyczącej trzeźwości kierowców, informowanie społeczeństwa o dostępności usług terapeutycznych	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Komenda Miejska Policji, Straż Miejska, organizacje pozarządowe, placówki oświatowe, służba zdrowia	- liczba przeprowadzonych kampanii - szacunkowa liczba odbiorców - liczba zakupionych i wydanych materiałów edukacyjnych	około 1 000 osób 1 kampania	cały rok	-
8.	Wydawanie i zakup materiałów informacyjnych i profilaktycznych,	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Komenda Miejska Policji, organizacje pozarządowe	- liczba wydanych i zakupionych materiałów informacyjnych	około 2 000	cały rok	około 5 000,00 zł
9.	Wspieranie lokalnych mediów w zakresie ich działań dot. przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, lokalne media	- liczba audycji, artykułów prasowych, mat. internetowych	około 2	cały rok	około 5 000,00 zł
10.	Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych dla dzieci uczestniczących w programach profilaktycznych	placówki oświatowe, organizacje pozarządowe, Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji	- liczba programów - liczba dzieci i młodzieży uczestniczącej w zajęciach - liczba trenerów, realizatorów	około 300 osób	cały rok	-
11.	Dożywianie dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych	organizacje pozarządowe	- liczba dzieci objętych dożywianiem	około 660 osób	styczeń - czerwiec wrzesień - grudzień	około 80 000,00 zł (w ramach środków na prowadzenie placówek wsparcia dziennego)

I.p.	Zadanie	Realizatorzy/partnerzy	Wskaźniki realizacji zadań	Mierniki	Termin	Przewidywana kwota
12.	Wspieranie młodzięzowych liderów oraz środowisk zaangażowanych w promowanie zdrowego stylu życia i abstynencji	Młodzięzowy Dom Kultury, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe, kościoły, związki wyznaniowe, Urząd Miejski, Miejska Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	- liczba młodzięzowych liderów - szacunkowa liczba osób objętych oddziaływaniami	około 30 osób	cały rok	około 15 000,00 zł
13.	Dofinansowywanie i organizowanie szkoleń dla osób działających w obszarze profilaktyki	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	- liczba szkoleń - liczba osób przeszkolonych	około 2 osób	cały rok	około 10 000,00 zł
14.	Wspieranie wszelkich działań profilaktycznych dot. uzależnień i przeciwdziałania przemocy i agresji	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, wszystkie instytucje i organizacje pomocowe, Miejska Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	- liczba przedsięwzięć, - liczba adresatów	około 300 osób	cały rok	około 45 000,00 zł
15.	Organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych	Urząd Miejski, podmioty prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych	- liczba szkoleń - liczba osób objętych szkoleniami	około 30 osób	grudzień	około 2 000,00 zł
16.	Wspieranie działań ograniczających sprzedaż alkoholu nieletnim	Urząd Miejski, organizacje pozarządowe, podmioty prowadzące sprzedaż alkoholu	- liczba przedsięwzięć - liczba odbiorców	153	cały rok	bezkosztowo
17.	Monitorowanie skali problemów dotyczących uzależnień i przemocy	Urząd Miejski we współpracy ze wszystkimi organizacjami i instytucjami, jednostka badawcza	- liczba sondaży - liczba placówek w których zebrano dane	5 placówek	cały rok	bezkosztowo

## 6.2 Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.

<b>I.p.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy/Partnerzy</b>	<b>Wskaźnik realizacji zadań</b>	<b>Miernik</b>	<b>Termin</b>	<b>Przewidywana kwota</b>
1.	Współpraca z placówkami terapii uzależnień. Zajęcia terapeutyczne dla osób uzależnionych. Umożliwienie uzależnionym osobom niepełnosprawnym korzystania z terapii	Urząd Miejski Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, placówki odwykowe i terapii uzależnień, Miejska Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	- liczba uzależnionych korzystających z terapii - liczba placówek - liczba osób niepełnosprawnych które odbyły terapię	około 1 600 osób	cały rok	-
2.	Dofinansowanie szkoleń dla pracowników lecznictwa odwykowego podnoszących kwalifikacje zawodowe	Urząd Miejski	- liczba szkoleń - liczba terapeutów korzystających z dofinansowania	około 2 osób	cały rok	około 14 000,00 zł
3.	Doposażenie Oddziału Leczenia Uzależnień Wojewódzkiego Szpitala Zespołonego w Koninie	Urząd Miejski Wojewódzki Szpital Zespołony	- liczba zakupionego sprzętu	-	cały rok	-
4.	Motywowanie do leczenia odwykowego klientów pomocy społecznej nadużywających alkoholu. Monitorowanie wyników leczenia przy pomocy kontraktów socjalnych	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	- liczba osób zmotywowanych do leczenia odwykowego - liczba osób uzależnionych, które wywiązały się z kontraktu socjalnego	około 100 osób	cały rok	-

I.p.	Zadanie	Realizatorzy/Partnerzy	Wskaźnik realizacji zadań	Miernik	Termin	Przewidywana kwota
5.	<p>Zapewnienie warunków pracy Komisji</p> <p>Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zespołu interwencyjno – motywującego i zespołu interwencyjnego wizytującego punkty sprzedaży alkoholu.</p> <p>Zorganizowanie szkolenia dla członków komisji, zwrot kosztów delegacji na podstawie Rozporządzenia MPIPS z dnia 29.01.2013r. (Dz.U z 2013 poz. 167)</p> <p>zakup materiałów, wyposażenia, literatury fachowej, materiałów edukacyjnych</p>	Urząd Miejski	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba szkoleń</li> <li>- liczba osób uczestniczących w szkoleniach</li> <li>- liczba zakupionych i przekazanych materiałów, literatury</li> </ul>	13 osób	cały rok	około 4 500,00 zł

l.p.	Zadanie	Realizatorzy/Partnerzy	Wskaźnik realizacji zadań	Miernik	Termin	Przewidywana kwota
6.	Przeprowadzanie rozmów motywujących do leczenia z osobami uzależnionymi i ich rodzinami	Zespół interwencyjno – motywujący Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów „Szansa”	- liczba posiedzeń zespołu interwencyjno – motywującego Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - liczba rozmów z osobami uzależnionymi - liczba rozmów z rodzinami - liczba osób zmotywowanych do leczenia /uzależnionych i członków rodzin/	około 42 posiedzeń zespołu około 150 osób 12 posiedzeń GKRPA	cały rok	około 49 000,00zł
7.	Pomoc i prowadzenie działań na rzecz osób bezdomnych z problemem alkoholowym, w tym wsparcie w wychodzeniu z bezdomności	organizacje pozarządowe, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	- liczba bezdomnych skierowanych na leczenie odwykowe - liczba bezdomnych korzystających ze schronienia - liczba bezdomnych, którzy się usamodzielnili	około 20 osób	cały rok	-



I.p.	Zadanie	Realizatorzy/Partnerzy	Wskaźnik realizacji zadań	Miernik	Termin	Przewidywana kwota
8.	Udzielanie wsparcia w utrzymaniu trzeźwości, organizacja Klubu Abstynenta na terenie miasta	Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów „Szansa”, wspólnota AA, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, kościoły, związki wyznaniowe, Młodzieżowy Dom Kultury, Urząd Miejski	- liczba osób korzystających z grup wsparcia - liczba osób korzystających ze wsparcia w kryzysie - szacunkowa liczba osób uczestnicząca w mitingach AA - liczba grup wsparcia i grup AA - liczba osób korzystających z innego wsparcia.	około 100 osób	cały rok	około 50 000,00 zł

### 6.3 Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

I.p.	Zadanie	Realizatorzy/ Partnerzy	Wskaźniki realizacji zadania	Miernik	Termin	Przewidywana kwota
1.	Wdrażanie procedury zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego	Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy, Prokuratura Rejonowa	- liczba wniosków o leczenie - liczba spraw skierowanych do Sądu - liczba osób zmotywowanych do leczenia	około 60 osób	cały rok	-
2.	Prowadzenie miejsc schronienia dla ofiar przemocy domowej	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	- liczba dorosłych i dzieci korzystających ze schronienia	około 20 osób	cały rok	około 360 000,00 zł

<b>I.p.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy/ Partnerzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadania</b>	<b>Miernik</b>	<b>Termin</b>	<b>Przewidywana kwota</b>
3.	Prowadzenie grup wsparcia, grupy psychoedukacyjnej i zajęć terapeutycznych dla ofiar przemocy domowej	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe, Miejska Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	- liczba grup wsparcia - liczba grup terapeutycznych - liczba osób objętych oddziaływaniami	około 2 grupy w których uczestniczy około 30 osób	cały rok	finansowane w ramach innych zadań
4.	Realizacja programu przeciwdziałania przemocy domowej wobec dzieci	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	- liczba szkół i placówek, w których realizowany jest program - liczba dzieci i młodzieży objętych programem	12 szkół podstawowych około 850 osób	cały rok	finansowane w ramach innych zadań
5.	Realizacja programu korekcyjno - edukacyjnego ze sprawcami przemocy.	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe	- liczba sprawców przemocy korzystających z programu	około 10 osób	cały rok	finansowane w ramach innych zadań
6.	Zwiększanie skuteczności interwencji prawno - administracyjnych wobec przemocy i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny powodowanych piciem alkoholu. Prowadzenie interdyscyplinarnego poradnictwa /także telefonicznego i internetowego/	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Komenda Miejska Policji, Urząd Miejski, organizacje pozarządowe	- liczba placówek poradnictwa rodzinnego - liczba udzielonych porad - liczba osób korzystających z pomocy	2 placówki udzielające poradnictwa rodzinnego 2100 udzielonych porad	cały rok	finansowane w ramach innych zadań

<b>I.p.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy/ Partnerzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadania</b>	<b>Miernik</b>	<b>Termin</b>	<b>Przewidywana kwota</b>
7.	Realizacja programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych problemem alkoholowym w świetlicach i grupach terapeutyczno – rozwojowych	organizacje pozarządowe	- liczba programów - liczba dzieci i młodzieży objętych programami	-	cały rok	-
8.	Prowadzenie psychoterapii dla rodzin osób uzależnionych	poradnie uzależnień, Miejska Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna	- liczba placówek - liczba programów - liczba osób korzystających z terapii	około 600 osób	cały rok	-
9.	Udzielanie wsparcia rodzinom alkoholików	grupa samopomocowa Al-Anon, Konińskie Stowarzyszenie Abstynentów „Szansa” i inne organizacje pozarządowe, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Urząd Miejski, Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Miejski Zespół Interdyscyplinarny, Miejska Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna	- liczba grup - liczba osób korzystających ze wsparcia	18 grup, w których uczestniczy około 200 osób	cały rok	-

<b>I.p.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy/ Partnerzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadania</b>	<b>Miernik</b>	<b>Termin</b>	<b>Przewidywana kwota</b>
10.	Dofinansowanie szkoleń dla służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie	Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	- liczba szkoleń - liczba osób korzystających z dofinansowania	szacunkowo 1 szkolenie dla 2 osób	cały rok	finansowane w ramach innych zadań
11.	Współpraca z Prokuraturą Rejonową, która również wdraża procedurę zobowiązania do leczenia odwykowego, nadzoruje rodziny, w których występuje alkoholizm i przemoc	Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Prokuratura Rejonowa	- liczba rozmów z prokuratorami - liczba wniosków o wszczęcie postępowania karnego	około 5 rozmów	cały rok	-

## 6.4 Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych

I.p.	Zadanie	Realizatorzy/ Partnerzy	Wskaźniki realizacji zadania	Mierniki	Termin	Przewidywana kwota
1.	Wspomaganie organizacji pomocowych i innych podmiotów realizujących zadania związane z rozwiązywaniem problemów alkoholowych	organizacje pozarządowe, służby publiczne, Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Komenda Miejska Policji, Kościoły, związki wyznaniowe, media	- ilość organizacji włączających się w rozwiązywanie problemów alkoholowych - liczba podmiotów, którym udzielono dofinansowania	około 20	cały rok	finansowanie w ramach realizacji zadań
2.	Wspomaganie działalności organizacji młodzieżowych i sportowych oraz innych podmiotów promujących zdrowy styl życia i abstynencję	placówki oświatowe, jednostki miejskie, organizacje pozarządowe, instytucje	- liczba podmiotów współpracujących w realizacji zadań Programu - liczba dzieci i młodzieży objętej działaniami	około 10 podmiotów około 500 dzieci i młodzieży	cały rok	finansowanie w ramach realizacji zadań
3.	Finansowanie /dofinansowanie placówek wsparcia dziennego realizujących zadania profilaktyczne	organizacje pozarządowe, Urząd Miejski	- liczba świetlic - liczba dzieci i młodzieży korzystającej ze świetlic	22 placówki wsparcia dziennego dla około 660 osób	cały rok	około 710 000,00 zł
4.	Organizowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych	organizacje pozarządowe, Urząd Miejski, MOPR	- liczba zorganizowanych kolonii, półkolonii, obozów - liczba dzieci i młodzieży korzystającej z wypoczynku	około 9 półkolonii zimowych dla 400 dzieci około 11 półkolonii letnich dla 450 dzieci 2 kolonie socjoterapeutyczne dla 90 dzieci	ferie zimowe, wakacje letnie	około 190 000,00 zł

<b>I.p.</b>	<b>Zadanie</b>	<b>Realizatorzy/ Partnerzy</b>	<b>Wskaźniki realizacji zadania</b>	<b>Mierniki</b>	<b>Termin</b>	<b>Przewidywana kwota</b>
5.	Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych dla dzieci uczestniczących w programach	organizacje pozarządowe, placówki oświatowe, Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji	- liczba placówek - liczba trenerów, instruktorów - liczba dzieci i młodzieży uczestniczącej w programach	1 placówka 2 instruktorów około 40 dzieci	cały rok	około 8 000,00 zł
6.	Prowadzenie dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych	organizacje pozarządowe	- liczba dzieci i młodzieży korzystającej z dożywiania	około 660 dzieci	cały rok	około 85 000,00 zł środki w ramach realizacji większego zadania
7.	Dofinansowanie programu dostarczania żywności do placówek wsparcia dziennego oraz do innych instytucji pomocowych	organizacje pozarządowe, kościoły, związki wyznaniowe	- liczba placówek korzystających z żywności - ilość dostarczanej żywności	1 placówka 3 000 osób	cały rok	około 30 000,00 zł
8.	Dofinansowanie szkoleń dla osób działających w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień	instytucje, stowarzyszenia, osoby fizyczne	- liczba szkoleń - liczba przeszkolonych osób	około 2 szkoleń dla 2 osób	cały rok	około 8 000,00 zł

## 6.5 Egzekwowanie przepisów ustawy o rynku alkoholowym.

I.p.	Zadanie	Realizatorzy/Partnerzy	Wskaźniki realizacji zadań	Mierniki	Termin	Przewidywana kwota
1.	Przeprowadzanie kontroli i wizytacji w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących zakazu reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych	Komenda Miejska Policji, Straż Miejska, Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	- liczba przeprowadzonych kontroli i wizytacji - liczba ujawnionych przypadków nieprzestrzegania zapisów ustawy - liczba podjętych interwencji w celu usunięcia zagrożeń	12 kontroli	cały rok	finansowanie w ramach środków na funkcjonowanie GKRPA
2.	Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i art.15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	Komenda Miejska Policji, Straż Miejska, Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	- liczba podjętych interwencji	-	cały rok	-

### 6.5.1 Wspieranie integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin

I.p.	Zadanie	Realizatorzy/Partnerzy	Wskaźniki realizacji zadania	Mierniki	Termin	Przewidywana kwota
1.	Zwiększenie działań na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin oraz przeciwdziałanie wykluczeniu	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie – Klub Integracji Społecznej	- liczba osób objętych oddziaływaniami - liczba form oddziaływań - liczba osób, które podjęły pracę - liczba kontraktów socjalnych	około 160 osób	cały rok	około 106 000,00 zł

	społecznemu i marginalizacji		z osobami uzależnionymi			
--	---------------------------------	--	----------------------------	--	--	--

## **VIII FINANSOWANIE PROGRAMU**

Realizacja zadań w ramach Programu finansowana będzie ze środków własnych Gminy pochodzących głównie z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Program realizowany jest w oparciu o harmonogram szczegółowych zadań zatwierdzony zarządzeniem Prezydenta Miasta Konina

## **IX KOORDYNACJA I REALIZACJA PROGRAMU**

Za koordynację i realizację zadań Programu odpowiedzialny jest Wydział Kultury, Sportu i Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Koninie.

Program realizowany jest we współpracy z innymi podmiotami, w tym w szczególności:

- jednostkami miejskimi, będącymi dysponentami środków finansowych na realizację powierzonych zadań,
- podmiotami i instytucjami realizującymi zadania z obszaru profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień w ramach swoich zadań statutowych,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- organizacjami pozarządowymi,
- organizacjami kościelnymi i związkami wyznaniowymi.

## **X MONITOROWANIE PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ W KONINIE**

Monitorowanie Programu oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia efektywności poszczególnych działań, szczególnie po ich zakończeniu. Dane będą niezbędne przy podejmowaniu decyzji dotyczących rozszerzania bądź ograniczania podejmowanych działań programowych oraz przy planowaniu zadań, szczególnie nowych, stanowiących uzupełnienie Programu.

Proces ten stanowi źródło informacyjne dla podmiotów realizujących zadania z zakresu rozwiązywania problemów uzależnień.

Monitorowanie zjawisk dotyczących uzależnień polega w szczególności na:



- przeprowadzeniu cyklicznych (co 3 lata) badań społecznych na temat skali uzależnień w Koninie,
- pozyskiwaniu i analizie danych epidemiologicznych i statystycznych niezbędnych do oceny skali występowania uzależnienia w różnych środowiskach społecznych i grupach wiekowych,
- zbieraniu danych dotyczących używania substancji psychoaktywnych od podmiotów zajmujących się realizacją działań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- zbieraniu informacji dotyczących funkcjonowania na terenie miasta, podmiotów realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom,
- analizie sprawozdań z realizacji zadań.

## **XI GMINNA KOMISJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

### **XI.1 Zadania gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych**

- Inicjowanie działań dotyczących realizacji Programu.
- Współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
- Prowadzenie działalności informacyjnej, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
- Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowanie w stosunku do osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, w tym:
  - motywowanie osób do podjęcia leczenia odwykowego,
  - udzielanie informacji o sposobach i miejscach uzyskania pomocy w rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
  - kierowanie osób zgłoszonych do Komisji na specjalistyczne badania diagnostyczne (diagnoza choroby alkoholowej),
  - kierowanie do sądu wniosków w sprawie orzeczenia o zastosowanie wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
  - udział w postępowaniu sądowym.
- Wydawanie opinii o zgodności z uchwałą Rady Miasta w Koninie lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu, zgodnie z art. 18 ust.3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Prowadzenie prac polegających na wizytacji punktów sprzedaży alkoholu poprzedzających wydanie opinii.

- Prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń zgodnie z przepisami ustawy.
- Udział w pracach zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

## **XI.2 Zasady wynagradzania członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych**

Członkom Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje wynagrodzenie za udział w każdym posiedzeniu komisji w wysokości 4% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia bez wypłat z nagród z zysku w sektorze przedsiębiorstw za poprzedni kwartał

Podstawę do wypłacenia wynagrodzenia, o którym mowa wyżej, stanowi notatka służbowa/protokół z wykonanych zadań oraz lista obecności z poszczególnych posiedzeń Komisji.

## BIBLIOGRAFIA

### **Przy opracowywaniu Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Konina na 2021 rok korzystano z:**

1. *Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 – 2020*
2. *Diagnoza społeczna miasta Konina. Wyższa Szkoła Kadr Menadżerskich w Koninie, Konin 2020.*
3. *Sprawozdania z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych – PARPA – G 1 za 2020 r.*
4. *Ocena zasobów pomocy społecznej za 2020 r.*
5. *Rozwiązywanie Problemów Alkoholowych oraz Ograniczanie Dostępności Alkoholów w Gminach i Miastach. Przewodnik dla samorządowców. K. Łukowska. Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej. Warszawa 2018.*
6. *Alkoholizm a przemoc. [www.leczyce.pl](http://www.leczyce.pl)*
7. *Aspekty psychoterapeutyczne uzależnienia od alkoholu. [www.psychiatria.mp.pl](http://www.psychiatria.mp.pl)*
8. *Alkohol i młodzież. Anna Świeboda Wychowanie i psychologia ucznia.*
9. *Dostępność alkoholu w Polsce [www.alkoholipapierosy.pl](http://www.alkoholipapierosy.pl)*
10. *Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu*
11. *Programy Profilaktyczne. Podstawy profesjonalnej psychoprofilaktyki Joanna Szymańska. Ośrodek Rozwoju Edukacji Warszawa 2015*
12. *Alkoholizm – Problem także kobiety [www.alkoholizm.akcjasos.pl](http://www.alkoholizm.akcjasos.pl)*