

Uchwała Nr 7/404/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 lutego 2021 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 473 Rady Miasta Konina z dnia 27 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej miasta Konina na lata 2021-2024, została podjęta z naruszeniem zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr 473 z dnia 27 stycznia 2021 r., doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 lutego 2021 r., Rada Miasta Konina, dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej miasta Konina na lata 2021-2024.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 24 lutego 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały suma planowanych rozchodów w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wynosi 155.956.113 zł i została zaniżona o kwotę 95.732.000 zł. W 2021 roku nie planuje się przychodów z kredytów, pożyczek i emisji obligacji, a zatem suma planowanych rozchodów w poz. 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” i w poz. 10.6 winny być równe kwocie zadłużenia z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji planowanej na koniec 2020 roku w wysokości 251.688.113,74 zł. W takiej sytuacji również kwoty rozchodów

planowanych w poszczególnych latach w poz. 5.1 i poz. 10.6 winny być równe, a w badanej uchwale kwoty w poz. 10.6 w latach 2022-2027 i 2029 są niższe, a w latach 2030 -2033 wykazano 0 zł, mimo iż w poz. 5.1 zaplanowano rozchody: w 2030 r. w wysokości 19.850.000 zł, w 2031 r. w wysokości 20.575.000 zł, w 2032 r. w wysokości 20.575.000 zł i w 2033 r. w wysokości 15.000.000 zł. Ustalono również na podstawie sprawozdania Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku, iż zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji wynosi 251.688.113,74 zł (dług ogółem pomniejszony o dług spłacany wydatkami wykazany w kolumnie 12 i 13 sprawozdania Rb-Z) i jest równe prognozowanej kwocie długu z tego tytułu na koniec 2020 r. (poz. 6 pomniejszona o poz. 6.1 załącznika Nr 1 do WPF).

Zasada jawności i spójności budżetu jest jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego i odnosi się również do wieloletniej prognozy finansowej, która obejmuje planowanie podstawowych wielkości budżetu bieżącego roku i lat następnych objętych prognozą. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści załączników muszą być wewnątrznie spójne, a także musi być zachowana ciągłość dokonanych zmian.

Należy również podkreślić, że rozchody wykazane w poz. 10.6 winny być zgodne z terminami spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek określonych w umowach zawartych z bankami i pożyczkodawcami, a także z terminami wykupu obligacji wynikającymi z uchwały Rady Miasta w sprawie emisji obligacji.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny.

Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska  
/-/ z up. Aldona Pruska