

UCHWAŁA NR 384
RADY MIASTA KONINA

z dnia 29 lipca 2020 r.

**w sprawie zatwierdzenia ostatecznych wyników kontroli kwot
rekompensaty całkowitej wypłaconej Miejskiemu Zakładowi Gospodarki
Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Koninie za 2019 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r., poz. 712 ze zm.) w związku § 5 pkt. 5.5 Umowy wykonawczej na świadczenie usług w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych i nadzoru zrehabilitowanych składowisk odpadów z dnia 29 grudnia 2011 r. – **Rada Miasta Konina uchwala, co następuje:**

§ 1.

Zatwierdza się ostateczne wyniki kontroli kwot rekompensaty całkowitej wypłaconej Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Koninie za **2019 r.** wraz z opinią Rady Nadzorczej MZGOK Sp. z o.o. (Uchwała nr 7/2020 z dnia 24 kwietnia 2020 r.) i opinią Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników MZGOK Sp. z o.o. (Uchwała nr 11/2020 z dnia 28 maja 2020 r.).

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Konina.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Konina
/-/Tadeusz Wojdyński

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR 384
z dnia 29 lipca 2020 roku

**w sprawie zatwierdzenia ostatecznych wyników kontroli kwot rekompensaty
całkowitej wypłaconej Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Odpadami
Komunalnymi Sp. z o.o. w Koninie za 2019 r.**

Na podstawie § 5 pkt 5.5 Umowy wykonawczej na świadczenie usług w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych i nadzoru zrehabilitowanych składowisk odpadów zawartej w dniu 29 grudnia 2011 r. wraz z Aneksami: nr 1 z dnia 5 czerwca 2012 r., nr 2 z dnia 22 lipca 2013 r. i nr 4 z dnia 23 września 2014 r. Rada Miasta Konina zobowiązana jest zatwierdzić ostateczne wyniki kontroli kwot rekompensaty całkowitej wypłaconej MZGOK Sp. z o.o. wraz z opinią Rady Nadzorczej MZGOK Sp. z o.o. (Uchwała nr 7/2020 z dnia 24 kwietnia 2020 r.) i opinią Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników MZGOK Sp. z o.o. (Uchwała nr 11/2020 z 28.05.2020) r.

Rekompensata całkowita jest przysporzeniem, otrzymanym przez MZGOK Sp. z o.o. od gmin – wspólników MZGOK Sp. z o.o. w dowolnej formie, w celu pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem usług publicznych na podstawie umowy wykonawczej oraz wszelkie inne przysporzenia, w tym dotacje, pożyczki preferencyjne, poręczenia, podwyższenie kapitału zakładowego, zwolnienia podatkowe lub wpłata od gmin otrzymana w związku ze świadczeniem usług publicznych, a także jakiegokolwiek inne przysporzenie lub wpłata otrzymane przez MZGOK Sp. z o.o. ze środków publicznych - w rozumieniu Ustawy o finansach publicznych, z przeznaczeniem na pokrycie kosztów wybudowania i uruchomienia ZTUO oraz/lub związanych z eksploatacją ZTUO, a także z przeprowadzeniem rekultywacji składowisk odpadów komunalnych.

Kwota rekompensaty całkowitej liczona jest jako suma rekompensaty przeznaczonej na pokrycie nakładów inwestycyjnych, stanowiącej zgodnie z „Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach” ekwiwalent dotacji brutto, ustalonej dla:

- dotacji ze środków wspólnotowych UE lub dotacji z innych środków publicznych, które to środki przeznaczone zostały na pokrycie nakładów inwestycyjnych związanych z wybudowaniem i uruchomieniem ZTUO oraz środków Zleceniodawców na pokrycie nakładów inwestycyjnych przeznaczonych na rekultywację składowisk odpadów;
- dla pożyczki preferencyjnej, jako różnica między zdyskontowaną wartością odsetek od analogicznej pożyczki udzielanej w warunkach rynkowych, a zdyskontowaną wartością odsetek płaconych od pożyczki preferencyjnej;
- dla podwyższenia kapitału zakładowego, jako dokapitalizowanie beneficjenta poprzez objęcie udziałów w Spółce wg metody księgowej. Dane wyliczenie uwzględnia podwyższenie kapitału zakładowego na warunkach korzystniejszych niż rynkowe w ten sposób, że wysokość rekompensaty powinna być pomniejszona o kwotę ekwiwalentu dotacji brutto wyliczonego wg poniższego wzoru:

$$EDB = D - \frac{D + E}{nd + n} nd$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

D – wielkość wkładu pieniężnego,

E - wielkość kapitału własnego,

n – liczbę akcji/ udziałów przed dokapitalizowaniem,

nd – liczbę akcji/ udziałów obejmowanych w wyniku dokapitalizowania.

- wypłaconej ewentualnie przez Zleceniodawców Rekompensaty Eksploatacyjnej na rzecz Wykonawcy,
- wypłaconych lub uzyskanych ewentualnie innych przysporzeń pochodzących ze środków publicznych w związku ze świadczeniem Usługi Publicznej.

Dla celów weryfikacji rekompensaty całkowitej oraz wyliczania ewentualnej rekompensaty eksploatacyjnej MZGOK Sp. z o.o. prowadzi w ramach istniejącego systemu finansowo – księgowego odrębną ewidencję dotyczącą:

- a) przychodów i kosztów dotyczących usługi publicznej,
- b) przychodów i kosztów dotyczących pozostałych usług ,
- c) poniesionych nakładów i kosztów na budowę Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych,
- d) poniesionych kosztów na rekultywację gminnych składowisk,
- e) poniesionych kosztów na nadzór (monitoring) zrekultywowanych składowisk,
- f) otrzymanych przysporzeń ze środków publicznych

Odrębna ewidencja prowadzona jest w celu zapewnienia przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy Zlecającymi (Gminami) a Wykonawcą (MZGOK Sp. z o.o.). Sposób prowadzenia ksiąg rachunkowych został zapisany w Polityce Rachunkowości Spółki.

Ponadto w celu zapobieżenia powstania nadwyżki rekompensaty całkowitej, MZGOK Sp. z o.o. prowadzi ewidencję księgową i dokumentację finansową w sposób umożliwiający ustalanie aktualnych danych dotyczących:

- a) przychodów z tytułu realizacji usług publicznych, tj. uzyskiwanych w związku z wykonywaniem odpłatnej usługi odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- b) przychodów ze sprzedaży selektywnie zbieranych odpadów komunalnych;
- c) otrzymywanych darowizn i świadczeń pieniężnych lub niepieniężnych;
- d) kosztów związanych z realizacją zobowiązania świadczenia usług publicznych ustalanych zgodnie z zasadami rachunkowości i przejrzystości finansowej, jak również zasadami prawa podatkowego, w tym:

- całości kosztów działalności,
 - przyszłych kosztów związanych z wykorzystaniem i utrzymaniem infrastruktury technicznej ZTUOK niezbędnej dla realizacji Usług publicznych oraz rekultywacją i nadzorem składowisk odpadów komunalnych,
 - kosztów finansowych związanych ze świadczeniem usług publicznych, w tym zakupów inwestycyjnych na potrzeby tych usług,
- e) ewentualnego podatku dochodowego;
- f) wszelkich uzyskanych przysporzeń ze środków publicznych, w tym zwłaszcza:
- pokrycia strat wynikających z prowadzenia działalności gospodarczej,
 - podwyższenia kapitału,
 - dotacji,
 - pożyczek lub kredytów otrzymanych na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
 - poręczeń i gwarancji za zobowiązania Wykonawcy - otrzymanych na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
 - umorzenia zobowiązań, innych zwolnień z obowiązku zapłaty zobowiązań lub zaniechania dochodzenia ich zapłaty.

W 2019 r. MZGOK Sp. z o.o. otrzymała rekompensatę (przysporzenie) w wysokości 1 552 691,83 zł z tytułu:

- a) zwolnienia z podatku od nieruchomości Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych na 2019 r. zgodnie z § 2 ust. 1 Uchwały nr 140 Rady Miasta Konina z dnia 19 września 2007 r. w sprawie udzielenia przez miasto Konin pomocy regionalnej na wsparcie nowych inwestycji lub utworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją – **786 806,00 zł.**,
- b) różnicy między wartością odsetek od pożyczki preferencyjnej z NFOŚiGW, a pożyczki udzielanej w warunkach rynkowych – **703 083,00 zł.**, do wyliczenia różnicy przyjęto oprocentowanie pożyczki udzielonej w warunkach rynkowych w wysokości 4,07 % przy założeniu stopy bazowej 1,87 % i marży banku 2,2 %; pożyczka w wysokości 145 115 159,00 zł została zaciągnięta w 2012 r. na realizację projektu: *Uporządkowanie gospodarki odpadami na terenie subregionu konińskiego*. Na 31.12.2019 r. kwota pozostała do spłaty (kapitał) wynosi **123 347 891,00 zł.**
- c) Dotacji w wysokości **57 802,83 zł** realizację projektu „Świat czysty jest piękniejszy” na podstawie umowy o dofinansowanie nr RPWP.04.05.04-30-0004/17-00 zawartej 27.09.2018 r. z Zarządem Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu w ramach osi priorytetowej „Środowisko” poddziałanie „Edukacja ekologiczna”.

- d) Wniesienia przez Gminę Kleczew udziałów w wysokości **5 000,00 zł**. Gmina Kleczew przystąpiła do Spółki i wniosła 5 udziałów o wartości nominalnej 1 000,00 zł każdy.

Do oceny, czy rekompensata całkowita nie jest nadmierna służy średnioroczna wartość wskaźnika stopy zwrotu z kapitału własnego (ROA), którego przekroczenie powyżej 9% w ujęciu nominalnym stanowi nadwyżkę rekompensaty całkowitej. Wartość wskaźnika ROA na poziomie 9% jest rekomendowaną stopą wynikającą z Wytycznych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami (Warszawa, 2 marca 2010 r.). Zgodnie z zapisami rozdziału 10, podrozdziału 10.1 pkt. 100 w/w Wytycznych: *„Rekomendowaną stopą zwrotu z kapitału własnego dla przedsięwzięć odpadowych jest 6% w ujęciu realnym, 9% w ujęciu nominalnym”*. Wytyczne zostały wydane na podstawie art. 35 ust. 3 pkt. 11 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r., poz. 1295, ze zm.).

Dla 2019 r. wskaźnik ROA wynosi (-) 1,2280 % przy wartościach:

- zysk netto za 2019 r. - **3 993 347,10 zł**
- średni stan aktywów - **325 202 134,54 zł**

Poziom wskaźnika ROA wskazuje, że nie doszło w 2019 r. do wypłaty nadwyżki rekompensaty całkowitej. Kwota otrzymanej rekompensaty nie przekroczyła kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w trakcie wywiązywania się z zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych przy uwzględnieniu odpowiednich wpływów i rozsądnego zysku.

Dodatkowym potwierdzeniem, na to, iż w 2019 r. nie doszło do wypłaty nadwyżki rekompensaty są wyniki kontroli przeprowadzonej przez Biuro Biegłych Rewidentów „Akcept” Sp. z o.o. w Koninie. Przedmiotem kontroli było zweryfikowanie prawidłowości pobrania i wydatkowania oraz badanie czy MZGOK Sp. z o.o. w Koninie nie otrzymała w 2019 r. nadmiernej rekompensaty.

Sprawozdanie zostało sporządzone w oparciu o zapisy Umowy wykonawczej na świadczenie usług w zakresie odzysku i unieszkodliwianiu odpadów komunalnych i nadzoru zrekultywowanych składowisk odpadów z dnia 29 grudnia 2011 r. wraz z Aneksami: nr 1 z dnia 5 czerwca 2012 r. i nr 2 z dnia 22 lipca 2013 r. oraz nr 4 z dnia 23 września 2014 r.

W związku powyższym zasadne jest podjęcie przez Radę Miasta Konina uchwały zatwierdzającej ostateczne wyniki kontroli kwot rekompensaty całkowitej wypłaconej Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Koninie za 2019 r.

Przewodniczący
Rady Miasta Konina
/-/Tadeusz Wojdyński