



Poznań, dnia 1 kwietnia 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.180.2020.2

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność § 4 ust. 2 i ust. 3 uchwały nr 311 Rady Miasta Konina z dnia 26 lutego 2020 roku w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 lutego 2020 roku Rada Miasta Konina podjęła uchwałę nr 311 w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego (dalej zwaną „uchwałą”).

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 8 oraz art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 poz. 506 ze zm.) w związku z art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 marca 2020 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Ustalając przedmiotową uchwałą stawki opłat za zajęcie pasa drogowego Rada Miasta Konina wprowadziła zapisy, zgodnie z którymi:

„Dla reklam świetlnych i podświetlanych stawkę opłaty określonej w ust. 1 pkt 2 podwyższa się o 50%” (§ 4 ust. 2 uchwały).

„Dla reklamy i obiektów reklamowych umieszczonych przez Miasto Konin ustala się stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia 1m² pasa drogowego w wysokości 0,01 zł” (§ 4 ust. 3 uchwały).

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Jak wynika z powyższej regulacji Rada Miasta Konina wprowadziła wyższe stawki dla reklam świetlnych i podświetlanych. W ocenie organu nadzoru te zapisy uchwały zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”. W art. 40 ust. 9 ustawa wymienia przesłanki różnicowania stawek opłat. Enumeratywne ich wyliczenie oznacza, że rada ustalając różne stawki opłat, nie może brać pod uwagę żadnych innych czynników niż te, które zostały wymienione w tym przepisie.

W ocenie organu nadzoru brak zatem podstaw prawnych do podwyższenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia reklam - dla reklam świetlnych i podświetlanych. W najnowszym orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalilo się stanowisko, zgodnie z którym różnica polegająca wyłącznie na oświetleniu/podświetleniu budowli lub braku takiego oświetlenia nie może uzasadniać różnicowania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego (por. m. in. wyrok WSA w Olszynie z dnia 17 września 2019 r. sygn. akt II SA/Ol 471/19). W uzasadnieniu wyżej wskazanego wyroku sąd stwierdził, że: „nie jest dopuszczalne różnicowanie stawek opłat, z powołaniem się na art. 40 ust. 9 pkt 5 u.d.p., za umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych (reklam) o podobnym charakterze, które wykazują podobieństwo konstrukcyjne, realizujących przy tym takie same zadania. W tego rodzaju sytuacjach brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia zróżnicowanych stawek opłat za zajęcie przez takie obiekty budowlane pasa drogowego. Różnica polegająca wyłącznie na oświetleniu/podświetleniu budowli lub braku takiego oświetlenia nie może uzasadniać różnicowania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Tym samym uchwalenie § 4 ust. 1 pkt 4 zaskarżonej uchwały pozostaje w sprzeczności z kryteriami wskazanymi w art. 40 ust. 9 u.d.p., gdyż ustalając opłaty za zajęcia pasa drogowego Rada Powiatu mogła różnicować ich wysokość wyłącznie na podstawie kryteriów wymienionych w ustawie, nie zaś w zależności od faktu zastosowania lub braku podświetlenia/oświetlenia obiektu budowlanego”. Treść art. 40 ust. 9 ustawy jednoznacznie wskazuje, że organ uchwałodawczy gminy w ramach działań, o których mowa w art. 94 Konstytucji RP, nie może przekroczyć granicy ustawowego upoważnienia do ustalania stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego przez poszerzanie katalogu przesłanek wskazanych w tym przepisie.

Ponadto w opinii organu nadzoru Rada Miasta Konina przekroczyła również upoważnienie ustawowe wynikające z art. 40 ust. 8 i 9 ustawy uzależniając wysokość opłaty za zajęcie pasa drogowego od podmiotu, który ją zamieścił. Jak już wyżej wskazano przepis tego artykułu w ust. 9 zezwala na zróżnicowanie wysokości ustalonych przez organy stanowiące jednostek gminy stawek opłat za zajęcie pasa drogowego wyłącznie ze względu na okoliczności i przesłanki enumeratywnie w nim wskazane, którymi są:

- 1) kategoria drogi, której pas drogowy zostaje zajęty,
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego,

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni,
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego,
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Tym samym Rada zastosowała kryterium, którego brak w powołanym przepisie.

Na poparcie swojej argumentacji organ nadzoru wskazuje wyrok NSA z dnia 16.01.2014 r. (sygn. akt II GSK 1633/12) oraz wyrok WSA we Wrocławiu z 21.01.2011 r. (sygn. akt III SA/Wr 818/10).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska

(dokument podpisany elektronicznie)

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Otrzymują:
Rada Miasta Konina
Prezydent Miasta Konina

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117