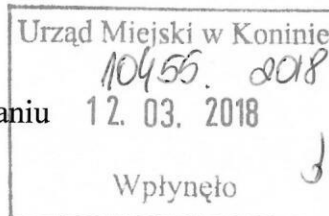


Uchwała Nr 8/423/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 marca 2018 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 660 Rady Miasta Konina z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, jako podjętej sprzecznie z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 lutego 2018 r. Rada Miasta Konina, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 7 marca 2018 r.

Rozpoznając sprawę wymienionej wyżej uchwały Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) stanowi, iż suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Stosownie do przywołanego w podstawie prawnej uchwały przepisu art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Konina postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 15.000.000 zł z przeznaczeniem na spłatę zadłużenia.

Z treści uchwały budżetowej na 2018 rok po zmianach wprowadzonych przez organ stanowiący, (ostatnia zmiana - uchwała Nr 661 z dnia 31 stycznia 2018) wynika, że budżet Miasta Konina, wykazuje deficyt w kwocie 93.484 zł, bowiem dochody budżetu zostały zaplanowane w wysokości 511.237.399,83 zł, a wydatki budżetu w kwocie 511.330.883,83 zł. W § 2 ust. 1 uchwały budżetowej ustalono, że źródłem sfinansowania deficytu są przychody z kredytu długoterminowego. Z załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Konina na lata 2018-2021 (uchwała Nr 662 Rady Miasta Konina z dnia 31 stycznia 2018 r.) wynika, iż w 2018 roku część przychodów z pożyczek i kredytów w wysokości 93.484 zł została przeznaczona na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

W uchwale budżetowej na 2018 rok Rada Miasta Konina zaplanowała przychody z kredytów i pożyczek w wysokości 15.000.000 zł oraz rozchody na spłaty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 14.906.516 zł.

Zatem uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego nie jest spójna z treścią uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Konina na lata 2018-2021, bowiem przychodów z planowanego kredytu nie można w całości przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań, gdyż wartość planowanych rozchodów na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych jest niższa, a nadto część przychodów z planowanego kredytu została przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu.

W ocenie Kolegium Izby przepis art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który odnosi się do łącznej kwoty przychodów budżetu z kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych określonej w uchwale budżetowej, należy rozważyć w powiązaniu z przeznaczeniem przychodów ustalonym w uchwale budżetowej na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, że uchwała Nr 660 Rady Miasta Konina z dnia 31 stycznia 2018 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego istotnie narusza przepisy art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i nie jest spójna z uchwałą budżetową na 2018 rok, co uzasadnia jej wyeliminowanie z obrotu prawnego.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.