



Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN - I.4131.1.387.2017.2

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446).

orzekam

nieważność uchwały Nr 505 Rady Miasta Konina z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie zasad sprawienia pogrzebu przez Miasto Konin - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 maja 2017 roku Rada Miasta Konina podjęła uchwałę Nr 505 w sprawie zasad sprawienia pogrzebu przez Miasto Konin.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 czerwca 2017 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje.

W § 5 uchwały Rada Miasta Konina postanowiła, iż „Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”. Stosownie do postanowień art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W myśl powyższego, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawne wymienione enumeratywnie w cytowanym przepisie. Takimi aktami prawnymi są akty prawa miejscowego oraz pozostałe akty prawne. Te ostatnie podlegają publikacji z mocy samego art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych lub z mocy przepisu szczególnego. W opinii organu nadzoru przepis art. 13 pkt 2 wymienionej ustawy nie może stanowić podstawy dla ogłoszenia ocenianej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, ponieważ uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego. Należy także zaznaczyć, że nie ma przepisu szczególnego nakazującego publikację przedmiotowej uchwały.

Oceniana uchwała skierowana jest do podmiotu organizacyjnie podporządkowanego organowi wydającemu ten akt, a przepisy w nim zawarte oddziałują na sferę obowiązków i uprawnień jednostki, tj. Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Koninie. Akt ten nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakłada obowiązków, ani nie przyznaje praw nieokreślonemu kręgowi odbiorców, nie korzysta zatem z przymiotu aktu prawa miejscowego (vide: wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 15 stycznia 2015 r., sygn. akt II SA/Go 878/15; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 maja 2008 r., sygn. akt III SA/Wr 134/08).

Należy więc stwierdzić, iż Rada Miasta Konina w sposób istotny naruszyła prawo, z uwagi na nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie badanej uchwały, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności w całości. Jak bowiem orzekł WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 20 kwietnia 2016 r. w sprawie o sygn. akt IV SA/Po 109/16: „Rada (...) postanowiła, że uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego«, a zatem uzależniono jej wejście w życie od publikacji. Jednakże z powodu braku podstawy prawnej do takiej publikacji, nie może zostać zrealizowany warunek wejścia w życie uchwały. W związku z powyższym, należy stwierdzić, że zastrzeżenie w uchwale daty jej wejścia w życie od bezpodstawnej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego to zastrzeżenie, ale całej uchwały”.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

Rada Miasta Konina,
Prezydent Miasta Konina.