

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr 503
Rady Miasta Konina
z dnia 31 maja 2017 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego.

W dniu 28 kwietnia 2017 r. mieszkańcy ulicy Międzylesie w Koninie, w imieniu których występuje Pan Robert Szymański, skierowali do Przewodniczącego Rady Miasta Konina wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego, dotyczącego podjęcia Uchwały Nr 432 Rady Miasta Konina z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie przejścia od właścicieli nieruchomości obowiązku pozbywania się nieczystości ciekłych (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 16 grudnia 2016 r., poz. 8058).

Wezwanie dotyczy stawki opłaty określonej w przedmiotowej uchwale w wysokości 16 zł za m³ odebranych ze zbiorników bezodpływowych nieczystości ciekłych. Wzywający sprzeciwiają się wysokości stawki, podnosząc, iż jest ona znacznie wyższa, niż stawka opłaty za ścieki odprowadzane do zbiorczej kanalizacji sanitarnej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi opłaty za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i za ścieki odprowadzane do zbiorczej kanalizacji sanitarnej są regulowane w innych aktach prawnych, a ich ustalenie odbywa się na różnych zasadach.

Cena za ścieki odprowadzone do zbiorczej kanalizacji sanitarnej wynika z przygotowanej corocznie przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne taryfy. Konstrukcja taryfy, w tym mechanizm ustalania cen i stawek opłat nią objętych, wynika z przepisów ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328) oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz. U. z 2006 r., Nr 127, poz. 886, ze zm.). Zgodnie z art. 20 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków:

„(...) 2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług.

3. Ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

4. Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne ustalają niezbędne przychody, o których mowa w ust. 2, uwzględniając w szczególności:

1) koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy;

2) zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunki ich świadczenia;

3) koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych (...).”

W uproszczeniu, obliczenie taryfowych cen i stawek opłat za odprowadzanie ścieków do kanalizacji następuje przez podzielenie odpowiadających im planowanych rocznych niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, przez planowaną roczną ilość świadczonych usług.

Opłata za pozbywanie się nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych regulowana jest zgodnie z art. 6a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250, ze zm.), który stanowi:

„1. Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, przejąć od właścicieli nieruchomości wszystkie albo wskazane obowiązki (...) w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych (...).

2. Przejmując obowiązki, rada gminy ustala opłatę ponoszoną przez właścicieli nieruchomości za wykonywanie przejętych obowiązków.

3. (...) Wysokość opłaty jest uzależniona od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zagospodarowywania nieczystości ciekłych (...).”

Opłata ta odpowiada zatem faktycznym kosztom jakie gmina ponosi w związku ze świadczeniem przedmiotowej usługi dla mieszkańców niepodłączonych do kanalizacji sanitarnej, w odniesieniu do ustalonej ilości nieczystości ciekłych w ramach systemu.

Na faktyczne koszty systemu składają się: transport asenizacyjny, oczyszczanie i zagospodarowanie nieczystości ciekłych, eksploatacja punktów zlewnych, odczyty i rozliczenia należności oraz obsługa informatyczna. Niezależnie od harmonogramu odbioru nieczystości ciekłych Wykonawca zobowiązany będzie zapewnić możliwość dodatkowego odbioru ścieków raz w miesiącu z każdego zbiornika bezodpływowego. Ponadto zbiorniki o małej pojemności będą opróżniane wielokrotnie w ciągu miesiąca. Części z wymienionych

wyżej kosztów (głównie kosztów transportu asenizacyjnego) nie generuje zbiorczy system kanalizacji sanitarnej.

Jak wynika z powyższego, opłaty ustalane są w oparciu o odmienne koszty, rozłożone na różną liczbę odbiorców danego systemu. To sprawia, że ich wysokości różnią się.

Wprowadzenie nowego systemu odbioru nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych pozwoli na ujednoczenie zasad rozliczeń obowiązujących osoby, których nieruchomości są włączone do zbiorczej kanalizacji sanitarnej, a tymi które korzystają ze zbiorników bezodpływowych. W obu przypadkach obowiązywać będzie zasada rozliczeń na podstawie ilości pobranej wody. Taka jednolita metoda świadczy o równym traktowaniu wszystkich mieszkańców i jest sprawiedliwa społecznie, ponadto służy osiągnięciu celów środowiskowych.

Komisje: Finansów oraz Infrastruktury Rady Miasta Konina na posiedzeniu w dniu 30 maja 2017 r. rozpatrzyły powyższe wezwanie.

Mieszkańcy ulicy Międzylesie w Koninie uczestniczyli w rozpatrywaniu wezwania na posiedzeniu Komisji oraz Sesji Rady Miasta Konina.

Mając na uwadze argumenty prawne i faktyczne Rada Miasta Konina stwierdza, że wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego, w rozumieniu art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, ze zm.) jest bezzasadne.

**Przewodniczący
Rady Miasta Konina**

/-/ Wiesław Steinke