

Uchwała Nr 6/500/2017  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 21 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

załącznika Nr 2 do uchwały Nr 467 Rady Miasta Konina z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz trybu ich składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części obejmującej:

- wyrażenie „w tygodniu” zamieszczone w części F w główce tabeli w kolumnie drugiej,
- wyrażenie „Roczna” zamieszczone w części F w główce tabeli w kolumnie piątej.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 marca 2017 r. Rada Miasta Konina powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 i art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Miasta Konina.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 21 marca 2017 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Takim aktem jest badana uchwała, która została podjęta na podstawie art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

W załączniku Nr 2 do uchwały o symbolu GK-N, obejmującym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, w tabeli zamieszczonej w części F:

- w główce tabeli określono nazwę kolumny drugiej (kol. 2) w następujący sposób „Liczba zadeklarowanych pojemników w tygodniu”, a powinna być wykazywana liczba zadeklarowanych pojemników w miesiącu;
- w główce tabeli określono nazwę kolumny piątej (kol. 5) w następujący sposób „Roczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, a powinna być wyliczona miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tak jak to zostało określone w ostatnim wierszu części F załącznika nr 2 do uchwały, tj. „*Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (suma pozycji w kol. 5)*”.

Powstanie obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy określone zostało w art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w ten sposób, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne. Właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, w myśl przepisu art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zobowiązani są oszacować ilość odpadów powstających na nieruchomości w ciągu miesiąca wyrażoną w liczbie pojemników o określonej pojemności i stosownie do przepisu art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zadeklarować miesięczną wysokość tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do przepisu art. 6m ust. 1d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wysokość zobowiązania określonego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązuje za kolejne miesiące do czasu korekty deklaracji lub zmiany stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, że żądanie wykazania, w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których

nie zamieszkują mieszkańcy, liczby zadeklarowanych pojemników z odpadami komunalnymi w tygodniu oraz wyliczenia rocznej wielkości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 6n w związku z art. 6i ust. 1 pkt 2, art. 6j ust. 3 i art. 6m ust. 1d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i uznało, iż konieczne jest wyeliminowanie z obrotu prawnego części załącznika Nr 2 do uchwały Nr 467 Rady Miasta Konina z dnia 22 lutego 2017 r. w zakresie wymienionym w sentencji niniejszej uchwały .

Kolegium Izby instruktazowo wskazuje również, iż w załączniku Nr 3 do uchwały o symbolu GK-M, obejmującym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których w części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy w wierszu „Termin składania (Pierwsza deklaracja)” wskazano, iż *„Właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć deklarację o wysokości za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Prezydenta Miasta Konina w terminie 14 dni od dnia zamieszkania pierwszego mieszkańca i powstania odpadów komunalnych w części niezamieszkałej na danej nieruchomości”*, natomiast w punkcie B wzoru deklaracji, w którym wyspecyfikowano okoliczności powodujące konieczność złożenia deklaracji, wskazano prawidłowo (w myśl art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), iż okolicznością taką jest *„Zamieszkanie pierwszego mieszkańca **lub** powstanie odpadów komunalnych”*.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.