

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta Konina Nr 43 z dnia 25 lutego 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz trybu ich składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej:

- wyrażenie „ilość opróżnionych pojemników” w główce kolumny Nr 2 w części „E” załącznika Nr 2 do uchwały o symbolu GK-N i w części „F” załącznika Nr 3 do uchwały o symbolu GK-M,
- wyrażenie „za jednorazowy odbiór pojemnika” w główce kolumny Nr 3 w części „E” załącznika Nr 2 do uchwały o symbolu GK-N i w części „F” załącznika Nr 3 do uchwały o symbolu GK-M,
- wyrażenie „za jednorazowy odbiór” w główce kolumny Nr 4 w części „E” załącznika Nr 2 do uchwały o symbolu GK-N i w części „F” załącznika Nr 3 do uchwały o symbolu GK-M,
- wyrażenie „zmiany częstotliwości odbioru pojemników,” zamieszczone w objaśnieniach w części „I” pkt 2 załącznika Nr 2 do uchwały o symbolu GK-N,
- wyrażenie „częstotliwości odbioru pojemników,” zamieszczone w objaśnieniach w części „K” pkt 2 załącznika Nr 3 do uchwały o symbolu GK-M.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 marca 2015 roku Rada Miasta Konina ustaliła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy

z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta Konina o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 25 marca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale w załączniku:

- Nr 2 do uchwały (GK-N) adresowanym do właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w części E „Obliczenie wysokości opłaty” przewidziano kolumnę oznaczoną Nr 2 zawierającą opis „Liczba pojemników (ilość opróżnionych pojemników w miesiącu)”.
- Nr 3 do uchwały (GK-M) adresowanym do właścicieli nieruchomości w części zamieszkałych, a w części niezamieszkałych w części F „Obliczenie wysokości opłaty (część nieruchomości niezamieszkała)” przewidziano kolumnę oznaczoną Nr 2 zawierającą opis „Liczba pojemników (ilość opróżnionych pojemników w miesiącu)”.
- Nr 2 do uchwały (GK-N) w części „E” w kolumnie oznaczonej Nr 3 zamieszczono opis „Stawka opłaty za jednorazowy odbiór pojemnika”.
- Nr 3 do uchwały (GK-M) w części „F” w kolumnie oznaczonej Nr 3 zawarto opis „Stawka opłaty za jednorazowy odbiór pojemnika”.
- Nr 2 do uchwały (GK-N) w części „E” w kolumnie oznaczonej Nr 4 zamieszczono opis „Stawka opłaty za jednorazowy odbiór jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny”.
- Nr 3 do uchwały (GK-M) w części „F” w kolumnie oznaczonej Nr 4 zawarto opis „Stawka opłaty za jednorazowy odbiór jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny”.

Stosownie do przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (ustawy) obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego (...). Przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast art. 6m ust. 1b ustawy określa fakultatywny zakres danych jakich można wymagać podania we wzorze deklaracji.

Sposób obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych uregulowany został w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten określa, iż w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności.

Nawet gdyby w danym miesiącu Gmina (Miasto Konin) nie wywiązała się z obowiązku zapewnienia wywozu odpadów z terenu nieruchomości, to właściciel nieruchomości zobowiązany jest do obliczenia i wniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zadeklarowanej wysokości, a następnie zachowania się w myśl przepisu art. 6s ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że w przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy.

Powyższe przepisy przesadzają, iż o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszonej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych decyduje liczba pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości zadeklarowana przez właściciela nieruchomości, a nie liczba opróżnionych pojemników w miesiącu. Zatem właściciel nieruchomości niezamieszkałych składając deklarację ma obowiązek oszacować ilość odpadów powstających na nieruchomości w ciągu miesiąca wyrażoną w liczbie pojemników o określonej pojemności, a w przypadku zmiany ilości pojemników z odpadami powstającymi na nieruchomości zobowiązany jest w myśl art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, iż główki kolumn Nr 2, 3 i 4 zamieszczone w części „I” załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały o symbolu GK-N i części „F” załącznika Nr 3 do tej uchwały o symbolu GK-M oznaczonej „Obliczenie wysokości opłaty” są sprzeczne z przepisem w art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w części w której uzależniają wysokość obliczonej opłaty od opróżnienia lub odbioru pojemnika z odpadami komunalnymi.

W załączniku Nr 2 do uchwały oznaczonym symbolem GK-N przewidzianej dla nieruchomości niezamieszkałych w cz. I „Objaśnienia” pkt 2 zdanie pierwsze (str. 3) wskazano, iż „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (np. zmiany częstotliwości odbioru pojemników, przystąpienia bądź odstąpienia od zbierania odpadów w sposób selektywny) właściciel

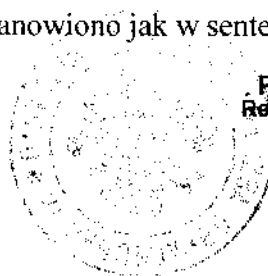
nieruchomości zobowiązany jest złożyć nową deklarację do Prezydenta Miasta Konina w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”.

W załączniku Nr 3 do uchwały oznaczonym symbolem GK-M przewidzianej dla nieruchomości w części zamieszkałych, a w części niezamieszkałych w cz. K „Objaśnienia” pkt 2 zdanie pierwsze (str. 3) wskazano, iż „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (np. zmiany liczby osób zamieszkujących nieruchomość lub częstotliwości odbioru pojemników, przystąpienia bądź odstąpienia od zbierania odpadów w sposób selektywny) właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć nową deklarację do Prezydenta Miasta Konina w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”.

Powyższe pouczenia zawierają sugestię, iż częstotliwość odbioru pojemników ma wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a zmiana częstotliwości rodzi, po stronie właściciela nieruchomości niezamieszkałej na której powstają odpady komunalne obowiązek zmiany deklaracji. Należy również zauważyć, że treść pouczenia nie przekłada się na zakres żądanych informacji składanych przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w deklaracjach wg wzoru załącznika Nr 2 i 3 do przedmiotowej uchwały.

W tych okolicznościach Kolegium oceniło, że objaśnienia do deklaracji zamieszczone w zdaniu pierwszym części „I” pkt 2 załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały o symbolu GK-N i części „K” pkt 2 załącznika Nr 3 do uchwały o symbolu GK-M w powyższym zakresie są sprzeczne z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.

 Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
2 up. 11/2022
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.