



Uchwała Nr 24/1212/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 listopada 2014 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta Konina Nr 878 z dnia 29 października 2014 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz trybu ich składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 listopada 2014 roku Rada Miasta Konina ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta Konina o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 19 listopada 2014 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale w załączniku:

- Nr 2 do uchwały oznaczonym symbolem GK-N przewidzianym dla nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne w części E „Obliczenie wysokości opłaty”,
- Nr 3 do uchwały oznaczonym symbolem GK-M przewidzianym dla nieruchomości w części zamieszkałych oraz w części niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne w części F „Obliczenie wysokości opłaty (część nieruchomości niezamieszkała)”

przewidziano kolumny określone jako „Ilość pojemników w miejscu gromadzenia odpadów” – kolumna Nr 2 i „Częstotliwość odbioru pojemników w miesiącu” – kolumna Nr 3.

Stosownie do przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Sposób obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych uregulowany został w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten określa, iż w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności. Z powyższego wynika, iż dla prawidłowego ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych konieczne jest pozyskanie od właścicieli tych nieruchomości danych o liczbie pojemników z odpadami komunalnymi gromadzonych (powstałych) na danej nieruchomości w ciągu miesiąca. Zatem dane, których podanie jest wymagane w przedmiotowej deklaracji od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych lub ich części w załączniku Nr 2 i Nr 3, tj. o ilość pojemników w miejscu gromadzenia odpadów i częstotliwość odbioru pojemników w miesiącu nie pozwalają na prawidłowe obliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi co pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 3 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załączniku Nr 2 do uchwały oznaczonym symbolem GK-N przewidzianej dla nieruchomości niezamieszkałych w cz. I „Objaśnienia” pkt 2 zdanie pierwsze (str. 3) wskazano, iż „W przypadku zmian będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (np. zmiany ilości osób zamieszkujących nieruchomość, przystąpienia bądź odstąpienia od zbierania odpadów w sposób selektywny) właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć nową deklarację do Prezydenta Miasta Konina w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”. Powyższe pouczenie może mieć zastosowanie tylko dla nieruchomości zamieszkałych, a załącznik Nr 2 jest adresowany do właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, których obciążania z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmieniają się w zależności od liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości w miesiąca, a nie liczby

mieszkańców. Zatem zdanie pierwsze zamieszczone cz. I „Objaśnienia” pkt 2 załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały jest sprzeczne z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W postanowieniu § 1 ust. 2 nałożono na właścicieli nieruchomości wielolokalowych obowiązek sporządzania załącznika Nr 4 o symbolu GK-L „wykaz lokali w budynkach wielolokalowych”, który to załącznik nie jest konieczny dla zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Załącznik ten zawiera kolumny z oznaczeniem Nr poszczególnych lokali i liczby mieszkańców zamieszkujących każdy lokal. Żądanie podawania przez właściciela nieruchomości wielolokalowej danych w podanej wyżej szczegółowości wykracza poza delegację ustawową określoną w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dla prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, konieczne są bowiem wyłącznie dane o ilości mieszkańców zamieszkujących nieruchomość wielolokalową, a nie poszczególne lokale w tej nieruchomości. Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego. Ustawowe granice stanowienia prawa miejscowego odnoszą się zarówno do określania uprawnień jak i nakładania obowiązków.

W objaśnieniach powtórzono ustalony w uchwale Rady Miasta Nr 880 tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w którym określono, iż opłatę można wnieść w formie gotówkowej w kasie Urzędu Miejskiego w Koninie oraz bezgotówkowej przelewem na indywidualny rachunek bankowy wygenerowany przez Urząd Miejski. Rada Miasta zamieszczając objaśnienia określające sposób uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapisała to w taki sposób, który może sugerować, iż właściciel nieruchomości może wnieść opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi tylko w dwóch podanych w uchwale formach, tj. gotówkowej w kasie Urzędu Miejskiego w Koninie oraz przelewem (bezugotówkowej) na indywidualny rachunek bankowy, podczas gdy przepis art. 60 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.) przewiduje więcej form w których można dokonać zapłaty daniny publicznej np. bezgotówkowo formie dokumentu elektronicznego przy użyciu oprogramowania udostępnionego przez banki, bądź innego dostawcę usług płatniczych lub wpłatą gotówką na rachunek banku w placówce pocztowej, spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej lub innej instytucji płatniczej.

Rada Miasta Konina w § 6 przedmiotowej uchwały zamieściła postanowienie o treści: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015 r.”, ustalając w ten

sposób dwa terminy (daty) wejścia w życie tego aktu prawa miejscowego: pierwszy, który nakazuje stosować zapisy uchwały od dnia następującego po upływie 14 dni od publikacji w dzienniku urzędowym, oraz drugi, zgodnie z którym stosowanie przepisów uchwały winno nastąpić od dnia 1 stycznia 2015 roku.

Analiza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 2011 r. poz. 197 poz. 1172 z późn. zm.), prowadzi do wniosku, że ustawodawca jako regułę uznał, iż akty prawa miejscowego wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia we właściwym dzienniku urzędowym. Termin ten ma charakter terminu minimalnego, a gminny prawodawca ma możliwość ustalenia późniejszego terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego. Nie powinny być jednak ustalane dwa różne terminy wejścia w życie tych samych przepisów uchwały. Stanowisko powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym, w którym ukształtował się pogląd, że pojęcia "wejście w życie" i "moc obowiązująca" nie mają rozbieżnych zakresów. Pojęcia te są tożsame znaczeniowo i służą do oznaczenia punktu na linii czasu, od którego następuje prawne kwalifikowanie stosunków społecznych przez pryzmat uchwalonych przepisów (vide wyrok WSA z dnia 5 marca 2014 r. sygn. I SA/Go 51/Go; wyrok Trybunał Konstytucyjny z dnia 30 marca 1999 r. sygn. K 5/98).

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grazyna Wróblewska
Grazyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.