

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 2 uchwały Nr 836 Rady Miasta Konina z dnia 3 lipca 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji deszczowej na terenie osiedla Pątnów w Koninie”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 lipca 2014 r. Rada Miasta Konina - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - oraz art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zadecydowała w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Postanowieniem § 2 uchwały Rada Miasta ustaliła, że: „Upoważnia się Prezydenta Miasta Konin do zawarcia umowy pożyczki oraz zaciągnięcia zobowiązań wekslowych w postaci weksla in blanco bez poręczenia w celu zabezpieczenia umowy pożyczki.”

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta Konina o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 6 sierpnia 2014 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.
W ocenie Kolegium zakres regulacji § 2 uchwały nie znajduje umocowania w powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisach. Przepisy te bowiem uprawniają organ stanowiący

do podjęcia „decyzji” w sprawie zaciągnięcia pożyczki (kredytu) i wskazania źródeł spłaty tego zobowiązania.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że stosownie do przepisów art. 262 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek oraz udzielaniu pożyczek, poręczeń i gwarancji, a także emisji papierów wartościowych dokonuje dwóch członków zarządu wskazanych w uchwale przez zarząd, a w gminie czynności tych dokonuje wójt, burmistrz, prezydent miasta.

Postanowienia uchwał organu stanowiącego nie mogą regulować kwestii, które zostały uregulowane ustawowo, ani też wykraczać poza granice przypisanych temu organowi kompetencji. Tym samym zakres regulacji § 2 przedmiotowej uchwały stanowi ingerencję Rady w wyłączną kompetencję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa również w art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, to jest radzie i wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Rada Miasta Konina, upoważniając Prezydenta Miasta do zawarcia umowy pożyczki oraz do zaciągnięcia zobowiązania wekslowego, przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień organu wykonawczego, jako upoważnionego do zaciągnięcia pożyczek oraz zobowiązań związanych z zabezpieczaniem ich spłaty, działała sprzecznie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło jak na wstępie.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.