



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowienia § 4 ust. 5 do uchwały Nr 828 Rady Miasta Konina z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej w zakresie inwestycji związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z nieruchomości położonych na terenie miasta Konina oraz sposobu jej rozliczania, z powodu sprzeczności z przepisami prawa.

Uzasadnienie

W przedmiotowej uchwale doręczonej tut. Izbie w dniu 3 lipca 2014 r. Rada Miasta Konina powołując się na przepisy art. 18 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 8, art. 403 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.) zadecydowała, iż określa zasady udzielania dotacji celowej w zakresie inwestycji związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z nieruchomości położonych na terenie miasta Konina oraz sposób jej rozliczania.

W postanowieniu § 4 ust. 5 przedmiotowej uchwały zamieszczono postanowienie o treści: „Zastrzega się prawo do żądania dodatkowych wyjaśnień oraz przeprowadzenia kontroli na każdym etapie realizacji zadania”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr 828 Rady Miasta Konina z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej w zakresie inwestycji związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z nieruchomości położonych na terenie miasta Konina oraz sposobu jej rozliczania. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 23 lipca 2014 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2014 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem organy władzy publicznej mogą działać tylko w takim zakresie, w jakim prawo je do tego upoważnia. Stosownie do postanowień wynikających z normy zawartej w art. 18 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 403 ust. 4 ustawy prawo ochrony środowiska stanowi, iż finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. W myśl przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Uchwała Rady Miasta Konina reguluje uprawnienie do udzielenia dotacji obejmujących dofinansowanie inwestycji związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z nieruchomości położonych na terenie miasta Konina. Usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenu nieruchomości należy do obowiązków właścicieli tych nieruchomości. Delegacja ustawowa nie dała organowi stanowiącemu uprawnienia do regulowania kwestii dotyczących trybu kontroli wykonania zadania, w tym ustanowienia prawa kontroli zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, na które właściciel nieruchomości uzyskał dofinansowanie z budżetu miasta.

Zamieszczone w postanowieniu § 4 ust. 5 uchwały zastrzeżenie prawa do żądania dodatkowych wyjaśnień nie zawiera żadnego dookreślenia w odniesieniu do zakresu i przedmiotu wyjaśnień, których organ wykonawczy może żądać od wnioskodawcy. Brak ten powoduje, że to organ wykonawczy a nie organ stanowiący przesądza o zakresie wyjaśnień żądanych od wnioskodawcy.

Postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu na podstawie ustaw, w tym przypadku poza zakres określony ustawą Prawo ochrony środowiska. Regulacje zawarte w postanowieniu § 4 ust. 5 przedmiotowej uchwały, jako przekraczające zakres upoważnienia ustawowego, pozostają w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowanie prawa

miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Kolegium Izby podnosi również, że we wzorze wniosku o udzielenie dotacji (załącznik nr 1 do uchwały) zamieszczono pole do wypełnienia informacji określone jako „Telefon kontaktowy”. Dane w powyższym zakresie nie są niezbędne do udzielenia dotacji, a ich zbieranie winno mieć wyłącznie charakter dobrowolny. Określenie „kontaktowy” w polu zamieszczonym w celu pozyskania informacji o numerze telefonu nie przesądza o fakultatywności podawania tego typu informacji. Gromadząc dane osobowe należy uwzględnić przepisy art. 23 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.)

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up *M. Cholewa*
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.