

Urząd Miejski w Koninie

Biuro Rady Miasta

wpłynęło w dniu: 19.01.2012r.

BR. 0004. G. 2012

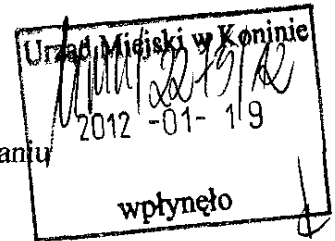
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

Uchwała Nr 1/01/2012

W POZNANIU

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 stycznia 2012 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr 220 Rady Miasta Konina z dnia 26 października 2011 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Konina z powodu sprzeczności z przepisami prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 28 grudnia 2011 r. Rada Miasta Konina, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i 42 ustawy o samorządzie gminnym, art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235) oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), określiła wysokość i zasady ustalania dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Konina.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela gminy o wszczętym postępowaniu w odniesieniu do uchwały Nr 220 Rady Miasta Konina z dnia 26 października 2011 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Konina, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 12 stycznia 2012 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium w dniu 12 stycznia 2012 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do postanowień wynikających z normy

art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce określa art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Przepis ten stanowi, że podmioty, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy (art. 60 ust. 1), a wysokość i zasady ustalania dotacji tej celowej, określa rada gminy w drodze uchwały (art. 60 ust. 2).

W ramach zasad ustalania dotacji w przedmiotowej uchwale przyjęto, że dotacja dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce przeznaczona jest na sprawowanie opieki nad dzieckiem faktycznie uczęszczającym do placówki do ukończenia roku szkolnego, w którym kończy 3 rok życia (§ 4 ust. 1), przy czym z zamieszczonego w uchwale słowniczka (§ 2 pkt 2) wynika, że przez dziecko faktycznie uczęszczające do placówki rozumie się dziecko, które w danym miesiącu korzystało z opieki placówki przez minimum połowę przypadających w danym miesiącu dni roboczych.

Prawdą jest, że Rada w ogóle nie musiała ustalać wysokości oraz zasad ustalania dotacji dla prowadzących żłobki lub kluby dziecięce, gdyż dotacje te nie są obligatoryjne, o czym świadczy użyty w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 zwrot „mogą otrzymywać”, ale skoro zdecydowano, że z budżetu Miasta Konina takie dotacje będą udzielane, to winny one być przyznawane – zgodnie z dyspozycją art. 60 ust. 1 ustawy – na każde dziecko danej społeczności lokalnej objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym (czyli do niego uczęszczające).

Przyjęcie rozwiązania, że dotacja będzie przyznawana na dzieci, które w danym miesiącu korzystały z opieki placówki przez minimum połowę przypadających w danym miesiącu dni roboczych, faktycznie doprowadzi - w sytuacji gdy dziecko było nieobecne w placówce przez nie więcej niż połowę dni roboczych (np. było obecne 10 dni na przypadające w danym miesiącu 22 dni robocze) - do pozbawienia dotacji (na takie dziecko) podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce za cały miesiąc, a więc także za dni, w których dane dziecko było faktycznie objęte opieką. Przyjęte rozwiązanie pozostaje zatem w sprzeczności z wyżej wskazanym przepisem prawa.

Kolegium uznało, iż wyeliminowanie z uchwały w trybie nadzoru postanowienia § 2 pkt 2 i § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały spowodowałoby zwiększenie wydatków budżetu Miasta Konina ponoszonych na udzielanie dotacji dla żłobków i klubów dziecięcych. Z tych to powodów należało – w ocenie Kolegium - orzec o nieważności uchwały w całości.

Kolegium wskazuje także, iż w § 3 ust. 3 uchwały postanowiono, że do dotacji udzielanej w 2012 roku nie stosuje się terminu składania wniosków, o którym mowa w ust. 1 (dotacja jest warunkowana złożeniem wniosku nie później niż do 15 września roku poprzedzającego rok udzielenie dotacji), nie zamieszczając w uchwale żadnych postanowień odnośnie terminu stosowanego w 2012 r., co mogłoby budzić wiele kontrowersji przy składaniu wniosków.

Ponadto Kolegium wskazuje, że powołanie w podstawie prawnej uchwały przepisu art. 221 ustawy finansach publicznych, a w ślad za tym określenie w § 6 uchwały sposobu rozliczenia dotacji i sposobu kontroli, nie jest właściwe. Art. 221 odnosi się do podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, co nie jest tożsame z kręgiem podmiotów, które mogą otrzymywać dotacje, o których mowa w badanej uchwale.

W uchwale nie należało także zamieszczać zapisów dotyczących zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, czy też pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (jak to uczyniono w § 7 uchwały), gdyż jest to materia regulowana ustawowo w przepisie art. 252 ustawy o finansach publicznych. Obowiązujące przepisy prawa nie uprawniają organu stanowiącego do regulowania tych kwestii.

Mając powyższe na uwadze orzeczono, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie ~~nadżorcze~~ przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.