

Uchwała Nr 15/1238/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 lipca 2011 r.

Urząd Miejski w Koninie
2011-08-04
wpłynęło

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr 147 Rady Miasta Konina z dnia 29 czerwca 2011 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej związanych z budową przyłącza kanalizacyjnego i przyłączeniem nieruchomości do miejskiej sieci kanalizacyjnej w części obejmującej:

- wyrażenie „(Załącznik nr 3 do Regulaminu)” w § 3 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały,
 - załącznik Nr 3 do Regulaminu ustalonego w załączniku Nr 1 do uchwały,
- z powodu sprzeczności z przepisami prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 6 lipca 2011 r. Rada Miasta Konina, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), określiła regulamin przyznawania dotacji celowej z budżetu Miasta Konina na dofinansowanie inwestycji związanych z budową przyłączy kanalizacyjnych do miejskiej sieci kanalizacyjnej.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta Konina o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 27 lipca 2011 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2011 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem organy władzy publicznej mogą działać tylko w takim zakresie, w jakim prawo je do tego upoważnia. Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), do wyłącznej kompetencji rady należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Rada Miasta Konina postanowiła, iż z budżetu Miasta Konina przyznawane będą dotacje celowe na dofinansowanie inwestycji związanych z budową przyłączy kanalizacyjnych i przyłączeniem nieruchomości do miejskiej sieci kanalizacyjnej. W zasadach udzielania dotacji określonych w regulaminie udzielania dotacji celowej zawartym w załączniku Nr 1 do uchwały w § 3 ust. 1 postanowiono m. in., że „Po pozytywnej weryfikacji wniosku, na podstawie rozliczenia wniosku o udzielenie dotacji celowej ze środków ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik Nr 2 do Regulaminu), zostaje sporządzona Umowa pomiędzy Miastem Konin, a Wnioskodawcą (Załącznik Nr 3 do Regulaminu)”. Załącznik Nr 3 do Regulaminu zawiera wzór umowy zawieranej przez Miasto Konin jako „dotującym” z podmiotem dotowanym.

W ocenie Kolegium Izby ustanowienie przez Radę w zał. Nr 3 do Regulaminu (określonego w załączniku nr 1 do uchwały) wzoru umowy o udzielenie dotacji nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. W przypadku udzielania dotacji celowej, konieczne elementy umowy zostały określone przez ustawodawcę w art. 250 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym umowa jest zawierana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego i winna określać w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej dotacji celowej.

Postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony ustawą Prawo ochrony środowiska. Regulacja zawarta w ww. postanowieniach uchwały jako przekraczająca

zakres upoważnienia ustawowego pozostaje w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.