

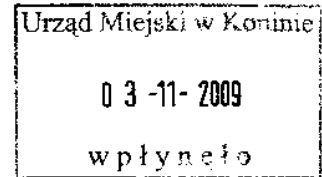


30 PAŹ. 2009

Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.Ko -2.0911-66/09



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr 498 Rady Miejskiej w Koninie z dnia 23 września 2009 r. w sprawie nadania imienia Miejskiemu Centrum Opieki Paliatywnej w Koninie – ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr 498 Rady Miasta Konina z dnia 23 września 2009 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 października 2009 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Uchwałą z dnia 23 września 2009 r. Rada Miasta Konina nadała imię Jana Pawła II Miejskiemu Centrum Opieki Paliatywnej w Koninie. Jako podstawę prawną powołano art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

W § 3 uchwały wskazano, iż uchwała wchodzi w życie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Zdaniem organu nadzoru przedłożona do oceny uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Treść artykułu 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy „stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”. Kompetencje te mogą być zawarte zarówno w ustawie samorządowej jak i w innych ustawach. Jednakże Rada Miasta Konina nie wskazała w podstawie prawnej żadnego przepisu prawnego, z którego by wynikało uprawnienie do nadania imienia przedmiotowemu Centrum.

Jak wynika z uzasadnienia do przedłożonej uchwały „Miasto Konin wychodząc naprzeciw potrzebom osób ciężko chorych, przeznaczyło budynek, w którym zostało zlokalizowane Miejskie Centrum Opieki Paliatywnej”.

W toku badania zgodności tej uchwały z prawem, organ nadzoru, w oparciu o dostarczony materiał, ustalił, że budynek, w którym mieści się Miejskie Centrum Opieki Paliatywnej w Koninie jest własnością miasta, jednocześnie powziął wątpliwość czy

przedmiotowe Centrum jest miejską jednostką organizacyjną, albowiem tylko wówczas Rada Miasta byłaby upoważniona nadać jemu imię.

Wskutek tych wątpliwości, organ nadzoru zwrócił się pisemnie do Prezydenta Miasta Konina o nadesłanie dokumentów dotyczących utworzenia Miejskiego Centrum Opieki Paliatywnej w Koninie, których to dokumentów do chwili obecnej nie otrzymał. Otrzymał jedynie przesłaną e-mailem umowę użyczenia zawartą w dniu 13 sierpnia 2009 r. pomiędzy Miastem Konin, reprezentowanym przez Prezydenta Miasta Konina, a M.A.R. Sp. z o.o. z siedzibą w Koninie przy ul. Chopina 16 A reprezentowaną przez członków zarządu. Przedmiot zawartej umowy stanowiło oddanie przez Miasto Konin wymienionej spółce w bezpłatne używanie nieruchomości położonej w Koninie – obręb Glinka, ul. Południowa nr 1, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka numer 421/7 o pow. 0,5565 ha, na której znajduje się budynek o powierzchni użytkowej 1324,20 m² oraz budynek magazynowy o powierzchni 6,20 m².

Spółka M.A.R. jest organem założycielskim dla Wielospecjalistycznego Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej MAXMED 1 z siedzibą w Koninie przy ul. 11 Listopada 26.

Z § 2 pkt 2 umowy użyczenia wynika również, że Miasto Konin zastrzegło sobie prawo do „wprowadzenia oficjalnej nazwy obiektu (...) po podjęciu stosownej uchwały Rady Miasta Konina”.

Z uwagi na brak dokumentów, o które organ nadzoru bezskutecznie zwrócił się do Prezydenta Miasta Konina, niemożliwym stało się ustalenie pochodzenia nazwy „Miejskie Centrum Opieki Paliatywnej”. Przypuszcza się jedynie, że wymieniona nazwa jest nazwą budynku. W zbiorze uchwał Rady Miasta Konina brak jest jednak uchwały w sprawie nadania nazwy o takim brzmieniu.

Mając powyższe na uwadze, najistotniejszym w tej sprawie było ustalenie statusu prawnego „Miejskiego Centrum Opieki Paliatywnej w Koninie”. Treść uchwały nr 498 z dnia 23 września 2009 r., jednoznacznie stanowi, że „nadaje się Miejskiemu Centrum Opieki Paliatywnej mieszczącemu się w Koninie przy ul. Południowej 1 imię Jana Pawła II”. Taki zapis świadczy o tym, że Rada nadała imię Miejskiemu Centrum Opieki Paliatywnej, ale jak wcześniej wykazano brak jest dokumentów pozwalających ustalić formę organizacyjno – prawną występującą pod tą nazwą.

Podkreślić też należy, że nadanie imienia nie może wynikać z treści art. 140 Kodeksu cywilnego, a więc jedynie z faktu bycia właścicielem nieruchomości.

Ponadto zauważa się, że zaskarżonej uchwale nadano rangę aktu prawa miejscowego. Zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności, stanowienie aktów prawa miejscowego jest możliwe tylko na podstawie wyraźnej podstawy prawnej rangi ustawowej. W przypadku przedmiotowej uchwały brak zaś takiej podstawy prawnej. Niewątpliwie nie stanowi jej powołany w samej uchwale jako jej podstawa prawna art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Po pierwsze bowiem jak wskazano powyżej, nadanie nazwy Miejskiemu Centrum Opieki Paliatywnej wykracza poza zakres punktu 15 ust. 2 art. 18, nadto zaś jak wielokrotnie już podkreślał sąd administracyjny w swym orzecznictwie, przepis art. 18 wskazuje zadania, które należą do wyłącznej właściwości rady, i nie stanowi on wystarczającej podstawy prawnej do wydania przez organ gminy aktu prawa miejscowego (por. m.in. wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 23 lipca 1991 r., SA/Wr 668/91, ONSA 1993/2/31; wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 4 stycznia 1991r., SA/Wr 1055/90, ONSA 1991/2/32 i wyrok NSA we Wrocławiu z 11 października 1991r., SA/Wr 1005/91, ONSA 1991/3-4/88 z glosą aprobującą K. Podgórskiego, Sam. Teryt. 1992/10/71). Natomiast treść przywołanych w podstawie prawnej art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 stanowi odpowiednio, że „na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy” oraz że „akty prawa miejscowego

ustanawia rada gminy w formie uchwały". Zatem ich treść także nie może stanowić wystarczającej podstawy prawnej do podjęcia zaskarżonej uchwały.

W związku z powyższym orzeczono jak sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Konina
2. Prezydent Miasta Konina

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Fibrek