

Uchwała Nr 25/1066/2007
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2007 r.

Urząd Miejski w Koninie
2007 -12- 18
w p ł y n ę ł o

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

postanowienia § 1 uchwały Nr 195 Rady Miasta Konina z dnia 26 listopada 2007 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 26 listopada 2007 r. Rada Miasta Konina, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie stawek podatku od nieruchomości w której wprowadziła również zwolnienia z podatku od nieruchomości. W postanowieniu § 2 przedmiotowej uchwały Rada Miasta postanowiła zwolnić z podatku nieruchomości lub ich części stanowiące własność Miasta Konina nie będące w posiadaniu osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej nie posiadającej osobowości prawnej lub spółki nieposiadającej osobowości prawnej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu w dniu 6 grudnia 2007 r. na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr 195 Rady Miasta Konina z dnia 26 listopada 2007 r. z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 12 grudnia 2007 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 12 grudnia 2007 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach przy czym wskazać należy, że do działalności organów w sferze zobowiązań publiczno-prawnych (np. podatków) nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone” lecz zasadę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”.

Podstawę prawną do udzielania przez radę gminy zwolnień od podatku od nieruchomości stanowi art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ustawie. Postanowienia tego artykułu muszą być interpretowane ściśle, bowiem zwolnienie podatkowe stanowi odstępstwo od zasady powszechności i równości opodatkowania. Mając zatem na uwadze delegację ustawową, rada gminy może wprowadzić zwolnienia określonych przedmiotów opodatkowania takich jak np. budynek, grunt, budowla. Jeżeli zwolnienie dotyczy tak określonego przedmiotu, to jest możliwe dalsze jego sprecyzowanie poprzez wskazanie określonych cech tego przedmiotu np. określenie w jaki sposób wykorzystywany lub jakim celem służy. **Pamiętać należy, że to nie osoba podatnika decyduje o zwolnieniu, ale rodzaj przedmiotu opodatkowania.**

W postanowieniu § 2 zwolniono z podatku nieruchomości lub ich części stanowiące własność Miasta Konina nie będące w posiadaniu osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej nie posiadającej osobowości prawnej lub spółki nieposiadającej osobowości prawnej. Zatem zwolnienie z podatku od nieruchomości wprowadzone przedmiotową uchwałą w postanowieniu § 2 nie jest zwolnieniem przedmiotowym, ma charakter zwolnienia podmiotowego, a takiego Rada Miasta nie może wprowadzić na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając powyższe na uwadze orzeczone jest w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

na *[signature]*
Mieczysław Kluczyński

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.