

**Załącznik nr 4
do Uchwały Nr 757
Rady Miasta Konina
z dnia 27 października 2010 roku**

Podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Konina wynikała z konieczności aktualizacji obowiązujących ustaleń, którą poprzedziła szczegółowa analiza wniosków, które wpłynęły do Urzędu Miejskiego w Koninie. Ponadto, jednymi z najważniejszych przesłanek zmiany studium, opisanych w uzasadnieniu do uchwały nr 120 Rady Miasta Konina z dnia 27 czerwca 2007 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Konina była potrzeba dostosowania studium do nowych warunków gospodarczych i społecznych miasta oraz zmieniających się uwarunkowań prawnych. Ponadto zmiana studium uwzględnia ustalenia opracowań o charakterze strategicznym i programującym szczebla wojewódzkiego i krajowego. Niniejsze opracowanie stanowi kompleksową aktualizację dotychczas obowiązującego studium obejmującą obszar miasta Konina, w jego granicach administracyjnych.

Uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych rozwiązań oraz synteza ustaleń zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Konina stanowi element załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zgodnie z Ustawą z dn. 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 nr 199 poz. 1227 z późn. zm.) jest dokumentem wymagającym przeprowadzenia postępowania związanego ze strategiczną oceną oddziaływania na środowisko, w ramach, którego powstaje prognoza oddziaływania na środowisko. Celem prognozy jest określenie skutków wpływu realizacji projektu zmiany studium zagospodarowania przestrzennego na środowisko, a także przedstawienie rozwiązań eliminujących negatywne skutki ustaleń na poszczególne elementy środowiska.

Dodatkowo prognoza ściśle opiera się na wytycznych zawartych w pismach organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. Ustawy: pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony

Środowiska w Poznaniu z dn. 10.12.2008 r. (znak: RDOŚ-30-OO.III-7041-129/08/ak) oraz pismo Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu z dn. 07.01.2009r. (znak: NS-72/20-1/09), czego wynikiem było uzyskanie pozytywnych opinii i uzgodnień obu organów do projektu zmiany studium uwarunkowań kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Konina wraz z prognoza oddziaływania na środowisko (pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dn. 12.01.2010r. (znak: RDOŚ-30-OO.III-7041-1927/09/mm), pismo Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu z dn. 18.03.2009r. (znak: NS-72/20-1(1)/09).

Prognoza oddziaływania na środowisko sporządzana była równolegle z opracowywanym projektem studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Konina. Zespoły autorskie przygotowujące oba te dokumenty ściśle ze sobą współpracowały przy wyborze konkretnych rozwiązań projektowych, które byłyby najmniej kolizyjne ze środowiskiem przyrodniczym. Z tych względów przygotowanie oddzielnej propozycji planistycznych rozwiązań alternatywnych uznano za zbędne i nie wnoszące nic nowego do projektu studium.

Warunki zagospodarowania terenu oparte są o obowiązujące normy i standardy środowiskowe. W obszarze studium wprowadzono nakaz zachowania powierzchni biologicznie czynnej, odpowiednio dla poszczególnych obszarów. Najcenniejsze elementy środowiska przyrodniczego wskazano do zachowania i ochrony. Dotychczasowe zasoby przyrody podlegać będą procesom antropopresyjnym.

W prognozie oddziaływania na środowisko do projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Konina przedstawiono wpływ realizacji ustaleń projektu studium na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego (powierzchnię ziemi, gleby; powietrze atmosferyczne; wody podziemne i powierzchniowe; różnorodność biologiczną; klimat akustyczny) oraz zagrożenia środowiska przyrodniczego (emisja gazów i pyłów do powietrza atmosferycznego, zagrożenia powodzią, osuwania się mas ziemi, nadzwyczajne zagrożenia środowiska) wynikające z projektu studium.

W zakresie przeciwdziałania potencjalnym negatywnym skutkom oddziaływań, wynikających z ustaleń projektu studium na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego, określone zostały zasady ochrony środowiska w fazie budowy i eksploatacji, które dotyczą m.in. następujących aspektów:

- w zakresie ochrony powietrza atmosferycznego:
 - zaleca się prawidłową organizację placu budowy,

- zastosowanie sprawnego sprzętu budowlanego,
- propagowanie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych (energia wiatru, słoneczna, biomasa) oraz paliw płynnych w tym gazowych,
- termomodernizacja budynków,
- zaleca się przy zaopatrzeniu w energię ciepłą korzystać z paliw uznawanych za „ekologiczne”.

Dodatkowo postuluje się:

- budowę i rozbudowę głównych sieci gazowych;
 - centralizowanie źródeł ciepła;
 - rozbudowę miejskich sieci ciepłych;
 - oszczędzaniu energii w systemach przesyłowych;
 - ograniczenie i wyeliminowanie energochłonnych technologii w przemyśle i produkcji;
 - wymianę taboru komunikacji miejskiej;
 - zwiększenie przepustowości ulic, w celu zmniejszenia emisji spalin.
- w zakresie ochrony wód powierzchniowych: utrzymanie wód powierzchniowych śródlądowych powinno polegać na zachowaniu lub odtworzeniu stanu ich dna lub brzegów oraz na konserwacji lub remoncie istniejących budowali regulujących. Służyć to będzie poprawie warunków korzystania z wód i ochronie przeciwpowodziowej. Ponadto należy dążyć do wyeliminowania zrzutu ścieków bytowych i przemysłowych do wód powierzchniowych i gruntowych.

Ponadto postuluje się podjęcie następujących działań w celu ochrony wód powierzchniowych:

- objęcie ochroną zlewni rzeki Powy celem zabezpieczenia jakości wód rzeki, oraz potencjalnie zasobów ujęć wody dla miasta Konina,
- równoległe uzbrajanie terenów przeznaczonych pod zainwestowania w sieci infrastruktury technicznej;
- zachowanie istniejących cieków wodnych jako otwartych i wkomponowanych w zieleń towarzyszącą;
- likwidacja nielegalnych składowisk odpadów;
- zmniejszenie ilości środków ochrony roślin w gospodarce rolnej;
- modernizacja systemów i urządzeń melioracji wodnych, głównie na obszarze Niziny Konińskiej;
- ochrona brzegów cieków wodnych i zbiorników wodnych między innymi poprzez pozostawienie naturalnego charakteru linii brzegowej i swobodnego dostępu do niej oraz ograniczenia zabudowy w pasie brzegowym (z wyjątkiem miejsc zaproponowanych w studium).

- w zakresie ochrony przed hałasem i promieniowaniem elektroenergetycznym, zaleca się aby:
 - roboty budowlane wykonywać tylko w porze dziennej,
 - lokalizację zaplecza budowy usytuować jak najdalej od zabudowy mieszkaniowej,
 - budowę ekranów akustycznych wzdłuż ulic i tras tranzytowych przebiegających przez miasto, w tym przez tereny zabudowy mieszkaniowej, w szczególności dla dróg i ulic klasy GP, G oraz w określonych przypadkach Z;
 - wymianę taboru komunikacji miejskiej;
 - wprowadzenie i wzmocnienie zieleni izolacyjnej wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych oraz wokół stref przemysłowych generujących hałas;
 - modernizację dróg oraz zwiększenie przepustowości istniejących i projektowanych ulic;
 - opracowywanie analiz i ocen oddziaływania na środowiska przed wydaniem decyzji lokalizacyjnych dotyczących stacji bazowych telefonii komórkowych, w zakresie wymaganym odpowiednimi przepisami;
 - stosowanie określonych przez zarządców linii elektroenergetycznych zasad ochrony i wyznaczania stref ochronnych w planach miejscowych wokół tych linii. Przyjmuje się następujące strefy ochronne sieci elektroenergetycznych wysokiego napięcia:
 - 70 m (po 35 m z każdej strony osi trasy linii) wzdłuż linii elektroenergetycznej o napięciu 400 kV;
 - 50 m (po 25 m z każdej strony osi trasy linii) wzdłuż linii elektroenergetycznej o napięciu 220 kV;
 - 35 m (po 17,5 m z każdej strony osi trasy linii) wzdłuż linii elektroenergetycznej o napięciu 110 kV,
 - 15 m (po 7,5 m z każdej strony osi trasy linii) wzdłuż linii elektroenergetycznej o napięciu 15 kV.
- w zakresie ochrony powierzchni ziemi i gleby, zaleca się aby:
 - humus z terenów trwale zajmowanych przez drogę był wykorzystany do umacniania skarp i urządzania terenów zieleni przydrożnej,
 - przewóz gruntu prowadzony był sprawnie technicznymi samochodami celem zabezpieczenia przed nadmiernym pyleniem,
 - zagospodarowanie wytworzonych mas ziemi na miejscu przy budowie nasypów, podstaw skarp.

Na terenie miasta gleby są zanieczyszczone przez działalność przemysłową. Część jest poważnie zakwaszona i zawiera metale ciężkie i związki fluoru. W związku z tym należy prowadzić działania zmierzające do naturalizacji i odbudowy właściwego profilu gleb.

Ponadto postuluje się między innymi:

- ochronę gleb zieleni miejskiej przed zmianą przeznaczenia;
 - zwiększenie powierzchni miejskich systemów zieleni;
 - włączenie gleb zdegradowanych do systemu zieleni miejskiej bądź zalesień;
 - ograniczenie uszczelniania powierzchni ziemi na rzecz terenów biologicznie czynnych.
- w zakresie gospodarka odpadami, zaleca się:
 - wykorzystanie gruzu budowlanego do makroniwelacji planowanych ulic i do zagęszczenia nasypów,
 - w przypadku nadmiernego gruzu umieszczanie na właściwym składowisku, w przypadku odpadów niebezpiecznych – przekazanie firmom posiadającym odpowiednie zezwolenie.

Ponadto, głównymi kierunkami rozwoju gospodarki odpadami na terenie miasta powinny stać się:

- edukacja mieszkańców o konieczności selektywnej zbiórki odpadów,
- poprawa świadomości ekologicznej lokalnej społeczności;
- dalsze prace modernizacyjne prowadzące do zmniejszenia ilości składowanych odpadów;
- podniesienie skuteczności selektywnej zbiórki odpadów, ze szczególnemu uwzględnieniem odpadów ulegających biodegradacji;
- utrzymanie przez gminę kontroli nad zakładami przetwarzania odpadów;
- większa koordynacja działań gmin zrzeszonych w Związku Międzygminnym „Koniński Region Komunalny”, skupionych wokół zakładu w Koninie.

Uznaje się, iż negatywne oddziaływanie skutków realizacji ustaleń projektu studium na środowisko, w tym zdrowie i życie ludzi zostanie ograniczone dzięki zapisom w treści studium jak również zapisom w opracowanych w następnym etapie dokumentach planistycznych, uściślając funkcję i przeznaczenie terenów, oraz w sposób szczegółowy dla poszczególnych przedsięwzięć podczas opracowywania raportu oddziaływania na środowisko w zakresie wpływu na poszczególne aspekty środowiska oraz zdrowie i życie ludzi.

Na etapie sporządzania projektu zmiany studium, zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U.2003 nr 80, poz. 717 z późn. zm.) wpłynęły

wnioski i uwagi do projektu studium. Wszystkie, złożone w określonym odpowiednimi zawiadomieniami, wnioski zostały przeanalizowane i rozpatrzone zgodnie z procedurą. Wnioski, które oceniono za zasadne zostały uwzględnione w projekcie zmiany studium (ich treść znajduje się w wykazie stanowiącym załącznik teczki planistycznej). Na etapie wyłożenia projektu do publicznego wglądu wpłynęło łącznie 68 uwag dotyczących zmian w sposobie zagospodarowania i przeznaczenia terenów. Po ich przeanalizowaniu zostały one rozstrzygnięte zgodnie z polityką przestrzenną gminy (ich treść stanowi załącznik do teczki planistycznej), z czego 27 uwag zostało rozstrzygniętych negatywnie (co stanowi załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały). Na etapie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu zmiany studium, zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 nr 199 poz. 1227 z późn. zm.) nie wpłynęły żadne wnioski i uwagi, które bezpośrednio dotyczyły procedury sporządzania w/w prognozy.

Sprawy oddziaływania transgranicznego reguluje Konwencja z Espoo o ocenach oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym, ratyfikowana przez Polskę w 1997 r. Podstawową zasadą tej procedury jest wprowadzenie obowiązku informowania o planowanym podjęciu działalności mogącej mieć wpływ na środowisko innych państw. Konin nie jest położony w obszarze przygranicznym, nie możemy mówić o transgranicznym oddziaływaniu w rozumieniu powyższej Konwencji.

Przewidywane metody analizy realizacji postanowień studium pod kątem wpływu na środowisko mogą się odnosić do:

- 1) oddziaływania projektowanego zagospodarowania terenu,
- 2) przestrzegania ustaleń dotyczących przeznaczenia terenu, ukształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu, ustaleń dotyczących wyposażenia w infrastrukturę techniczną, ochrony i kształtowania środowiska i ładu przestrzennego, ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków.

Ad 1) W zakresie oddziaływania projektowanego zagospodarowania terenu na środowisko:

- w odniesieniu do przedsięwzięć, dla których wydano decyzję o uwarunkowaniach środowiskowych, obowiązywać będzie monitoring środowiska w zakresie i metodach określonych w wydanej decyzji,
- w odniesieniu do pozostałych terenów obowiązywać będzie monitoring państwowy środowiska, prowadzony przez odpowiednie organy administracji państwowej, powołane do badania stanu środowiska,

- w przypadku skarg mieszkańców na uciążliwości prowadzonej działalności w oparciu o analizę realizacji studium i badanie skażenia środowiska, kontrolę przeprowadzi odpowiedni organ administracji samorządowej.

Ad. 2) W zakresie realizacji przestrzegania ustaleń studium powinny być okresowe przeglądy zainwestowania obszaru i realizacji studium, wykonywane przez administrację samorządową na potrzeby oceny prowadzonej polityki przestrzennej.

Analiza realizacji postanowień projektowanej zmiany studium będzie przeprowadzona równolegle do analiz dotyczących zasadności przystąpienia do planów miejscowych, zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Projekt planu miejscowego powinien być wykonany wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, uwzględniając zapisy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Analizie w zakresie stanu środowiska powinny podlegać:

- stan zagospodarowania terenów, z uwzględnieniem powierzchni zdewastowanych, pokopalnianych i rekultywowanych;
- wielkość powierzchni biologicznie czynnych i stan szaty roślinnej;
- stan zieleni na terenach publicznych;
- stan wyposażenia terenów w urządzenia infrastruktury technicznej;
- stan zdrowia mieszkańców terenu analizowanego;
- stan poszczególnych elementów środowiska przyrodniczego, w tym czystości powietrza, klimatu akustycznego oraz czystości wód.